 **АДМИНИСТРАЦИЯ РОССОШАНСКОГО**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 23.07.2018г №867

г. Россошь

**Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района Воронежской области**

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=99B3D4F9FCCE4BF303DE570902DC8A9BBB30647D0F97EC8790BA93211DA555DB3DCC74A7E39D2240SBLCK) от 06.10.2003 [N 131-ФЗ](consultantplus://offline/ref=99B3D4F9FCCE4BF303DE570902DC8A9BBB30647D0F97EC8790BA93211DA555DB3DCC74A7E39D2349SBL5K) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [Законом](consultantplus://offline/ref=99B3D4F9FCCE4BF303DE490414B0D59EB83333790A92EED6CCE5C87C4AAC5F8C7A832DE5A7912040BD1A21SDL2K) Воронежской области от 04.08.2014 [N 112-ОЗ](consultantplus://offline/ref=99B3D4F9FCCE4BF303DE490414B0D59EB83333790A92EED6CCE5C87C4AAC5F8C7A832DE5A7912040BD1A21SDL3K) «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Воронежской области», на основании протеста Межрайпрокуратуры от 10.07.2018 г №2-1-2018 1141 администрация Россошанского муниципального района **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые:

- [Порядок](#Par37) проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района (далее - Порядок проведения ОРВ), согласно приложению №1;

- [Порядок](#Par122) проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района (далее - Порядок проведения экспертизы МНПА), согласно приложению №2.

2. Определить органом, уполномоченным на проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района отдел социально-экономического развития территории администрации Россошанского муниципального района.

3. Отделам и структурным подразделениям администрации Россошанского муниципального района – разработчикам муниципальных нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района направлять в отдел социально-экономического развития территории проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия и действующие муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности для проведения экспертизы и вынесения заключения.

4. Постановление администрации Россошанского муниципального района Воронежской области от 06.04.2017 г №382 «Об утверждении Порядка организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на территории Россошанского муниципального района Воронежской области» признать утратившим силу.

5. Опубликовать настоящее постановление в официальном вестнике и разместить на официальном сайте администрации Россошанского муниципального района в сети Интернет.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Л. А. Мисливскую.

Глава администрации Ю.В. Мишанков

Приложение №1

к постановлению администрации

Россошанского муниципального района

от 23.07.2018 года № 867

**ПОРЯДОК**

**ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ АДМИНИСТРАЦИИ РОССОШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района (далее - проекты МНПА) определяет требования к проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов МНПА, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами администрации Россошанского муниципального района обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за исключением:

- проектов муниципальных нормативных правовых актов Совета народных депутатов Россошанского муниципального района, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

- проектов муниципальных нормативных правовых актов Совета народных депутатов Россошанского муниципального района, регулирующих бюджетные правоотношения.

1.2. Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проектов МНПА проводится в целях выявления положений, которые:

- вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

- способствуют возникновению необоснованных расходов субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Россошанского муниципального района.

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

- уполномоченный орган - администрация Россошанского муниципального района в лице отдела социально-экономического развития территории администрации Россошанского муниципального района, уполномоченного в области проведения ОРВ проектов МНПА, выполняющего функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения ОРВ и процедуры экспертизы;

- регулирующий орган – отделы и структурные подразделения администрации разработчики проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района;

- публичные консультации - открытое обсуждение с заинтересованными лицами проекта МНПА, организуемое уполномоченным органом в ходе проведения процедуры ОРВ и подготовки заключения об ОРВ;

- заключение об ОРВ - завершающий процедуру ОРВ документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Россошанского муниципального района, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования;

- официальный сайт - официальный сайт администрации Россошанского муниципального района в сети Интернет.

2. Подготовка проекта МНПА

2.1. При выявлении проблемы в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности регулирующий орган уточняет содержание проблемы, обсуждает идеи (концепции) правового регулирования, проводит сравнительный анализ возможных вариантов решения выявленной проблемы с учетом эффективности предлагаемых решений, оценки возможных расходов бюджета Россошанского муниципального района, возможности возникновения у потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования необоснованных издержек в связи с его введением.

2.2. По результатам анализа регулирующий орган принимает решение о подготовке проекта МНПА либо об отказе от введения правового регулирования.

2.3. В случае принятия решения о подготовке проекта МНПА регулирующий орган выбирает наилучший из имеющихся вариантов предлагаемого правового регулирования, на его основе разрабатывает проект МНПА и направляет его уполномоченному органу вместе с пояснительной запиской, содержащей следующие сведения:

а) описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми:

- изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, включая описание обязанностей (запретов, ограничений), которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проектом МНПА, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей (запретов, ограничений) указанных субъектов;

- изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления Россошанского муниципального района в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы;

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и его соответствии нормативным правовым актам Российской Федерации, Воронежской области, органов местного самоуправления Россошанского муниципального района, документам стратегического планирования администрации Россошанского муниципального района либо указание на инициативный характер разработки проекта МНПА;

г) описание рассмотренных альтернативных вариантов регулирования (способы, необходимые мероприятия, результат оценки последствий);

д) сведения о планируемых сроках вступления в силу МНПА и о необходимости установления переходного периода;

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

ж) оценка необходимости применения исключений по введению правового регулирования в отношении отдельных групп лиц с соответствующим обоснованием;

з) оценка расходов бюджета Россошанского муниципального района, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования;

и) оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей (запретов, ограничений), возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием;

к) оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, оценка рисков непредвиденных негативных последствий;

л) вывод об оценке целесообразности предлагаемого правового регулирования;

м) иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Россошанского муниципального района, которые возникнут в связи с принятием проекта МНПА.

2.4. Уполномоченный орган рассматривает проект МНПА и в случае, если к проекту МНПА не прилагается пояснительная записка либо пояснительная записка не содержит сведения, указанные в [пункте 2.3](#Par60) настоящего Порядка, возвращает его регулирующему органу в срок, не превышающий 5 рабочих дней.

2.5. Регулирующий орган дорабатывает проект МНПА и направляет его в уполномоченный орган не позднее 10 рабочих дней, следующих за днем поступления его на доработку.

3. Предварительное рассмотрение проекта МНПА

3.1. Уполномоченный орган проводит предварительную ОРВ, в ходе которой определяет, относятся ли общественные отношения, регулируемые проектом МНПА, к предметной области ОРВ.

3.2. В случае если проект МНПА не регулирует вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченный орган направляет в регулирующий орган уведомление о том, что подготовка заключения об ОРВ в отношении проекта МНПА не требуется. Если проект МНПА устанавливает новые или изменяет ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами администрации Россошанского муниципального района обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (за исключением случаев, указанных в [пункте 1.1](#Par43) настоящего Порядка), уполномоченный орган принимает решение о проведении ОРВ. Срок проведения предварительной ОРВ не должен превышать 5 рабочих дней.

4. Проведение публичных консультаций

4.1. В целях сбора мнений участников публичных консультаций по проекту МНПА для повышения общего качества вводимого правового регулирования, исследования проекта МНПА на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом проводятся публичные консультации.

4.2. В течение 3 календарных дней с даты принятия решения о проведении ОРВ уполномоченный орган размещает на официальном сайте уведомление о проведении публичных консультаций, к которому прилагается перечень вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций, проект МНПА и пояснительная записка к нему. В уведомлении должен быть указан срок проведения публичных консультаций, а также способ направления участниками публичных консультаций своих мнений. Анонимные мнения уполномоченным органом не рассматриваются.

4.3. Одновременно с размещением уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте уполномоченный орган извещает о начале публичных обсуждений регулирующий орган; заинтересованные отделы, структурные подразделения администрации Россошанского муниципального района; органы и организации, действующие на территории Россошанского муниципального района, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности; иных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным обсуждениям исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

4.4. Срок приема отзывов всех заинтересованных лиц составляет 15 календарных дней со дня размещения уведомления на официальном сайте.

4.5. Предложения заинтересованных лиц могут быть получены уполномоченным органом также посредством проведения совещаний, заседаний экспертных групп, общественных советов и других совещательных и консультационных органов, действующих в Россошанском муниципальном районе, проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм и источников получения информации.

4.6. Обработка предложений, поступивших в ходе обсуждения предлагаемого правового регулирования, осуществляется уполномоченным органом, который рассматривает все предложения, поступившие в установленный в уведомлении срок. По результатам рассмотрения составляется сводка предложений.

В сводке предложений указываются органы и организации, которым были направлены извещения о проведении публичных консультаций, автор и содержание предложения, результат его рассмотрения (предлагается ли использовать данное предложение при разработке проекта МНПА либо при обосновании отказа от его разработки; в случае отказа от использования предложения указываются причины такого решения).

5. Подготовка заключения об ОРВ

5.1. В срок, не превышающий 5 календарных дней с даты окончания публичных консультаций, уполномоченный орган подготавливает заключение об ОРВ. Заключение об ОРВ основывается на представленных регулирующим органом в пояснительной записке результатах исследования выявленной проблемы. При этом учитываются также мнения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, отраженные в сводке предложений, поступивших по результатам размещения уведомления на официальном сайте и проведения публичных консультаций.

В заключении уполномоченного органа должны быть отражены:

а) обоснование выбора наиболее эффективного варианта решения проблемы;

б) информация о выявленных (либо их отсутствии) в проекте МНПА положений, которые:

- вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, включая избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации, а также требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия определенного персонала;

- приведут к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий в городском округе город Воронеж;

- приведут к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, дополнительных (избыточных) расходов бюджета Россошанского муниципального района;

- способствуют необоснованному ограничению конкуренции.

5.2. Уполномоченный орган направляет регулирующему органу заключение об ОРВ с перечнем замечаний, требующих устранения, либо выражает свою отрицательную позицию по предлагаемому варианту правового регулирования, если в ходе всестороннего анализа результатов проведенной процедуры ОРВ приходит к выводу о неэффективности данного способа решения проблемы.

5.3. Регулирующий орган в течение 5 календарных дней с даты поступления заключения об ОРВ устраняет замечания и учитывает предложения уполномоченного органа при доработке проекта МНПА. По итогам доработки проекта МНПА регулирующий орган повторно направляет проект МНПА и пояснительную записку уполномоченному органу для получения заключения об ОРВ в соответствии с настоящим Порядком.

5.4. В течение 3 календарных дней с даты подписания заключения об ОРВ уполномоченный орган размещает заключение об ОРВ и сводку предложений на официальном сайте.

Начальник отдела

организационной работы и делопроизводства П.А. Бочаров

Приложение №2

к постановлению администрации

Россошанского муниципального района

от 23.07.2018 года № 867

**ПОРЯДОК**

**ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ АДМИНИСТРАЦИИ РОССОШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

1. Общие положения

1.1. Настоящим Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района определяется процедура экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района (далее - МНПА), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

- экспертиза муниципальных нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района (далее - экспертиза МНПА) - анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района, направленный на оценку достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики;

- уполномоченный орган - администрация Россошанского муниципального района в лице отдела социально-экономического развития территории администрации Россошанского муниципального района, уполномоченного на проведение экспертизы МНПА, выполняющего функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения процедуры экспертизы;

- регулирующий орган - отделы и структурные подразделения администрации Россошанского муниципального района разработчики муниципальных нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района;

- публичные консультации - открытое обсуждение с заинтересованными лицами действующего МНПА, организуемое уполномоченным органом в ходе проведения экспертизы МНПА;

- заключение об экспертизе МНПА - завершающий экспертизу документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о положениях МНПА, в отношении которого проводится экспертиза, создающих необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов;

- официальный сайт - официальный сайт администрации Россошанского муниципального района в сети Интернет.

2. Формирование плана проведения экспертизы МНПА

2.1. Экспертиза осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее - план).

Порядок формирования плана должен предусматривать:

1) включение муниципальных нормативных правовых актов в план при наличии сведений, указывающих, что положения муниципального нормативного правового акта необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, выявленных уполномоченным органом либо полученных в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Воронежской области, органов местного самоуправления, научно-исследовательских, общественных и иных организаций, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов, а также иных лиц;

2) указание срока проведения экспертизы для каждого муниципального нормативного правового акта, который не может превышать 4 месяцев;

3) утверждение плана постановлением администрации Россошанского муниципального района и его размещение на официальном сайте в срок, не превышающий 5 рабочих дней после утверждения.

3. Порядок проведения экспертизы МНПА

3.1. В ходе проведения экспертизы МНПА для повышения общего качества правового регулирования, исследования МНПА на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченный орган проводит публичные консультации.

3.2. Уполномоченный орган размещает на официальном сайте уведомление о проведении публичных консультаций, к которому прилагается МНПА, перечень вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций, а также указывается срок проведения публичных консультаций и способ направления участниками публичных консультаций своих мнений.

3.3. При проведении публичных консультаций возможно дополнительно использовать такие формы, как проведение совещаний, заседаний экспертных групп, общественных советов и других совещательных и консультационных органов, действующих в администрации Россошанского муниципального района, проведение опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также иные формы и источники получения информации.

3.4. Участие регулирующего органа в проведении публичных консультаций обязательно.

3.5. Срок публичных консультаций не должен превышать 15 календарных дней с даты размещения уведомления на официальном сайте.

3.6. Уполномоченный орган вправе запрашивать у регулирующего органа, осуществляющего функции по выработке муниципальной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, материалы, необходимые для проведения экспертизы МНПА (сведения, расчеты, обоснования, на которых основывается необходимость соответствующего правового регулирования). Указанные материалы должны быть представлены в уполномоченный орган в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты получения такого запроса.

3.7. При проведении исследования уполномоченный орган:

- рассматривает замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;

- анализирует положения МНПА во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения;

- определяет характер и степень воздействия положений МНПА на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- устанавливает наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, вызванных применением положений МНПА, а также обоснованность и целесообразность данных положений для целей муниципального регулирования соответствующих отношений.

4. Подготовка заключения об экспертизе МНПА

4.1. В срок, не превышающий 5 календарных дней с даты окончания публичных консультаций, уполномоченный орган формирует сводку предложений. По окончании проведения исследования с учетом результатов проведенных публичных консультаций уполномоченный орган подготавливает заключение об экспертизе МНПА, в котором указывает сведения:

- о МНПА, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования, регулирующем органе;

- о выявленных положениях МНПА, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской и инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или отсутствии таких положений;

- об обосновании сделанных выводов;

- о проведении публичных консультаций, включая позицию регулирующего органа и заинтересованных органов, участвовавших в экспертизе.

4.2. В течение 3 календарных дней с даты подписания заключения об экспертизе МНПА уполномоченный орган размещает заключение об экспертизе МНПА и сводку предложений на официальном сайте.

4.3. В случае если в заключении об экспертизе МНПА указано на наличие в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской или инвестиционной деятельности, уполномоченный орган направляет регулирующему органу предложения об отмене или изменении МНПА. Регулирующий орган в срок, не превышающий 15 календарных дней, обязан направить в уполномоченный орган проект о внесении изменений в соответствующий МНПА, либо проект об отмене МНПА, либо аргументированные возражения о невозможности удовлетворения предложений уполномоченного органа.

Начальник отдела

организационной работы и делопроизводства П.А. Бочаров