

Утвержден
Советом общественной палаты
Россошанского муниципального
района
(протокол № 2 от 16.01. 2023 года)

Доклад об антимонопольном комплаенсе

С 2019 года в деятельность администрации Россошанского муниципального района внедрена и продолжает реализовываться система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

В 2022 году антимонопольный комплаенс в администрации Россошанского муниципального района Воронежской области организован в соответствии с Положением об организации в Россошанском муниципальном районе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее - Положение), утвержденным распоряжением администрации от 08.02.2019 г. № 27-р «Об организации в Россошанском муниципальном районе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» (в редакции распоряжения № 191-р от 31.05.2019).

Положение, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации Федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. №2258-р, и распоряжением правительства Воронежской области от 07.02.2019 г. №102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

Вся информация о деятельности администрации Россошанского муниципального района по реализации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) отражается на официальном сайте администрации Россошанского муниципального района в сети «Интернет», на котором создан специальный раздел, посвященный антимонопольному комплаенсу.

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой администрации Россошанского муниципального района.

В соответствии с Положением функции уполномоченного подразделения по организации антимонопольного комплаенса распределены между структурными подразделениями администрации Россошанского муниципального района: отделом социально-экономического развития и поддержки предпринимательства, отделом организационной работы и делопроизводства, юридическим отделом.

В соответствии с Положением уполномоченным подразделением во взаимодействии со структурными подразделениями администрации проведена работа по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Россошанского муниципального района, в том числе:

- сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) – за период, предшествующий отчетному, нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации не выявлялись;

- анализ нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района и их проектов принятых (подготовленных) за период предшествующий отчетному на предмет их соответствия антимонопольному законодательству. По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района принятых в сферах деятельности, имеющих риски нарушения антимонопольного законодательства, юридическим отделом администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации. Выявленные в проектах нормативных правовых актов несоответствия устранены до принятия акта;

- мониторинг и анализ практики применения администрацией Россошанского муниципального района антимонопольного законодательства, в результате которого определены сферы деятельности администрации, в которых существуют риски нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведенной работы по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства распоряжением администрации Россошанского муниципального района Воронежской области от 01.03.2022 г. № 64-р утверждена карта комплаенс-рисков администрации Россошанского муниципального района на 2022 год (<https://www.rossadm.ru/attachments/article/1588/%D0%A0%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%D1%82%2001.03.2022%E2%84%9664.pdf>).

В целях минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства и достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса распоряжением администрации Россошанского муниципального района Воронежской области от 01.03.2022 г. № 65-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Россошанского

муниципального района на 2022 год
(<https://www.rossadm.ru/attachments/article/1588/%D0%A0%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%D1%82%2001.03.2022%20%E2%84%9665-%D1%80.pdf>).

В рамках реализации дорожной карты запланированные мероприятия реализованы уполномоченными подразделениями в полном объеме, а именно:

- все сотрудники (работники) администрации Россошанского муниципального района, в том числе вновь принимаемые на работу ознакомлены с организацией системы антимонопольного комплаенса (распоряжением администрации от 08.02.2019 г. № 27-р «Об организации в Россошанском муниципальном районе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» (в редакции распоряжения № 191-р от 31.05.2019) с охватом 100%;

- на постоянной основе осуществлялся мониторинг изменений действующего законодательства, в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, распоряжения муниципальным имуществом, противодействия коррупции, а также иного законодательства в сферах, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства. По результатам мониторинга проводился анализ изменений (в том числе в разрезе правоприменительной практики), информация об изменениях своевременно доводилась до сведения работников по направлениям их деятельности;

- применяется единый механизм проведения закупок в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- на постоянной основе проводилось повышение профессиональной компетентности работников администрации Россошанского муниципального района по направлениям деятельности (проводились инструктажи, обучающие семинары-совещания и др. мероприятия). В 2022 году 24 сотрудника администрации направлялись для прохождения курсов повышения квалификации по направлениям их деятельности (из них 1 прошел повышение квалификации по программе, предусматривающей направление – организация антимонопольного комплаенса);

- проведены корректировки объемов средств в разрезе мероприятий муниципальных программ;

- в целях целенаправленного и эффективного расходования бюджетных средств осуществлено перераспределение финансовых средств;

- осуществлялся строгий контроль за соблюдением условий проведения конкурсных процедур на предоставления права пользования муниципальным имуществом;

- проведен анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, также мониторинг их правоприменения;

- в отношении всех проектов муниципальных нормативных правовых актов проводилась правовая экспертиза, в том числе на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;

- в случаях, установленных законодательством, проводилась процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также экспертиза в отношении действующих нормативных правовых актов, в рамках оценки регулирующего воздействия;

- осуществлялся постоянный контроль за соблюдением порядка предоставления мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Уполномоченным подразделением администрации Россошанского муниципального района проведен анализ нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района на соответствие антимонопольному законодательству с обеспечением обратной связи с представителями общественности.

Разработан исчерпывающий перечень нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района Воронежской области принятых в сферах деятельности имеющих риски нарушения антимонопольного законодательства за период 2019-2020 годов и истекший период 2022 года (до 01.04.2022 г.). Данный перечень с приложением текстов нормативных правовых актов размещен на официальном сайте администрации в сети Интернет в разделе «Антимонопольный комплаенс» (<https://www.rossadm.ru/napravleniya-deyatelnosti/razvitiie-konkurentsii/antimonopolnyj-komplaens/obshchestvennoe-obsuzhdenie-normativnykh-pravovykh-aktov.html>) .

В целях сбора замечаний и предложений организаций и граждан по действующим нормативным правовым актам администрации из вышеуказанного перечня в период с 01 апреля по 01 сентября 2022 года проводились общественные обсуждения нормативных правовых актов. В период проведения общественных обсуждений замечаний и предложений от организаций и граждан по нормативным правовым актам администрации, в том числе в части возможного нарушения антимонопольного законодательства, не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района принятых в сферах деятельности имеющих риски нарушения антимонопольного законодательства юридическим отделом администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации.

Оценка эффективности организации и функционирования в администрации Россошанского муниципального района антимонопольного комплаенса производится на основе ключевых показателей на 2022 год, утвержденных распоряжением администрации Россошанского муниципального района Воронежской области от 25.03.2022 г. № 102-р (<https://www.rossadm.ru/attachments/article/1588/95-%D1%80.pdf>).

Значения ключевых показателей достигнуты, а именно:

- В отчетном 2022 году, как и в предшествующем 2021 году, в действиях администрации Россошанского муниципального района нарушения антимонопольного законодательства, а также риски нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации и их проектах антимонопольным органом не выявлялись. Снижение значений по данным ключевым показателям в отчетном 2022 году отсутствует, что свидетельствует об эффективности проводимых администрацией мероприятий в рамках организации антимонопольного комплаенса.

- Значение ключевого показателя «доля сотрудников администрации Россошанского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» достигнуто в отчетном 2022 году с положительной динамикой – 40 % (за 2021 год значение – 36 %).

В предстоящем году работа уполномоченного органа по организации антимонопольного комплаенса будет продолжена и направлена на реализацию мер по соблюдению в администрации Россошанского муниципального района норм действующего антимонопольного законодательства.