

Утвержден
Советом общественной палаты
Россошанского муниципального
района
(протокол №2 от 21.01.2022 года)

Доклад об антимонопольном комплаенсе

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» распоряжением администрации Россошанского муниципального района Воронежской области от 08.02.2019 г. № 27-р «Об организации в Россошанском муниципальном районе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» (в редакции распоряжения № 191-р от 31.05.2019) в 2019 году в деятельность администрации Россошанского муниципального района внедрен антимонопольный комплаенс. Данным распоряжением утверждено Положение об организации в Россошанском муниципальном районе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее - Положение).

Положение, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации Федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. №2258-р, и распоряжением правительства Воронежской области от 07.02.2019 г. №102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

В 2021 году антимонопольный комплаенс в администрации Россошанского муниципального района Воронежской области организован в соответствии с утвержденным Положением.

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой администрации Россошанского муниципального района.

В соответствии с Положением функции уполномоченного подразделения по организации антимонопольного комплаенса распределены между структурными подразделениями администрации Россошанского муниципального района: отделом социально-экономического развития и поддержки предпринимательства, отделом организационной работы и делопроизводства, юридическим отделом.

В 2021 году уполномоченным подразделением проанализированы выявляемые в 2018, 2019 и 2020 годах нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) и решениях администрации Россошанского муниципального района и ее структурных подразделений.

Распоряжением администрации Россошанского муниципального района Воронежской области от 26.02.2021 г. № 59-р утверждена карта комплаенс-рисков Россошанского муниципального района на 2021 год.

Высокие риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. Причинами рисков нарушений в данной сфере являются, сжатые сроки подготовки документов, нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, недостаточный уровень компетенции работников.

Существенными остаются риски нарушений антимонопольного законодательства в следующих сферах:

- при распоряжении муниципальным имуществом (Причины возникновения рисков: сжатые сроки подготовки документов, недостаточный уровень квалификации работников, ограниченность, недостаточность, материальных, финансовых ресурсов при оказании муниципальных услуг, недостаточный мониторинг изменений законодательства);

- при предоставлении мер финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям (Причины возникновения рисков: сжатые сроки подготовки документов, ограниченность, недостаточность, материальных, финансовых ресурсов, недостаточный мониторинг изменений законодательства).

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства распоряжением администрации Россошанского муниципального района Воронежской области от 17.03.2021 г. № 79-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Россошанского муниципального района на 2021 год. Запланированные мероприятия выполнены уполномоченными подразделениями в полном объеме, а именно:

- осуществлено проведение мониторинга изменений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, а также иного законодательства в сферах связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства;

- выработан и применяется единый механизм проведения закупок в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- на постоянной основе проводилось повышение профессиональной компетентности работников администрации Россошанского муниципального района по направлениям деятельности (проводились инструктажи, обучающие семинары, организовано повышение квалификации и др. мероприятия);

- проведен анализ должностных инструкций муниципальных служащих и сотрудников структурных подразделений администрации Россошанского муниципального района в части наличия требований к профессиональным знаниям и навыкам положений антимонопольного законодательства Российской Федерации;

- работники администрации, а так же граждане РФ при поступлении на работу в администрацию, ознакомлены с распоряжением администрации Россошанского муниципального района от 08.02.2019 г. № 27-р «Об организации в Россошанском муниципальном районе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)»;

- проведены корректировки объемов средств в разрезе мероприятий муниципальных программ;

- в целях целенаправленного и эффективного расходования бюджетных средств осуществлено перераспределение финансовых средств;

- осуществлено своевременное выполнение мероприятий направленных на организацию внесения изменений в бюджет Россошанского муниципального района в части соответствующего финансирования муниципальных программ;

- проведен анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, также мониторинг их правоприменения;

- в отношении всех проектов муниципальных нормативных правовых актов проводилась правовая экспертиза на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;

- в случаях, установленных законодательством, проводилась процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также экспертиза в отношении действующих нормативных правовых актов, в рамках оценки регулирующего воздействия;

- осуществлялся постоянный контроль за соблюдением порядка предоставления мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Уполномоченным подразделением администрации Россошанского муниципального района проведен анализ нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района на соответствие антимонопольному законодательству с обеспечением обратной связи с представителями общественности.

Разработан исчерпывающий перечень нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района Воронежской области принятых в сферах деятельности имеющих риски нарушения антимонопольного законодательства за период 2018-2020 годов и истекший период 2021 года (до 01.04.2021 г.). Данный перечень с приложением текстов нормативных правовых актов размещен на официальном сайте администрации в сети Интернет в разделе «Антимонопольный комплаенс».

В целях сбора замечаний и предложений организаций и граждан по действующим нормативным правовым актам администрации из вышеуказанного перечня в период с 01 апреля по 01 сентября 2021 года проводились общественные обсуждения нормативных правовых актов. В период проведения общественных обсуждений замечаний и предложений от организаций и граждан по нормативным правовым актам администрации, в том числе в части возможного нарушения антимонопольного законодательства, не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов администрации Россошанского муниципального района принятых в сферах деятельности имеющих риски нарушения антимонопольного законодательства юридическим отделом администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации.

Распоряжением администрации Россошанского муниципального района Воронежской области от 31.03.2021 г. № 102-р определены следующие ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Россошанского муниципального района:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Россошанского муниципального района по сравнению с предыдущим годом.

2. Доля проектов нормативно-правовых актов администрации Россошанского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

3. Доля нормативно-правовых актов администрации Россошанского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля сотрудников администрации Россошанского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Россошанского муниципального района производились в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Россошанского муниципального района, утвержденной распоряжением администрации Россошанского муниципального района от 31.03.2021 г. № 102-р.

В отчетном 2021 году в действиях администрации Россошанского муниципального района нарушения антимонопольного законодательства, а также риски нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации и их проектах антимонопольным органом не

выявлялись. Значения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в 2021 году достигнуты в полном объеме.

На официальном сайте администрации Россошанского муниципального района в сети «Интернет» создан специальный раздел, посвященный антимонопольному комплаенсу, где публикуются проекты правовых актов для проведения анализа их влияния на конкурентную среду, проводятся публичные консультации по проектам. Кроме того, предусмотрен специальный раздел для публикации ежегодных докладов об антимонопольном комплаенсе и действующих правовых актов, который актуализируется на постоянной основе.

В предстоящем году работа уполномоченного органа по организации антимонопольного комплаенса будет продолжена и направлена на реализацию мер по соблюдению в администрации Россошанского муниципального района норм действующего антимонопольного законодательства.