

**Стратегический анализ потенциала и перспектив развития
социально-экономической системы
Россошанского муниципального района
Воронежской области на период до 2035 года**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1 Стратегический анализ развития социально-экономической системы Россошанского муниципального района Воронежской области	5
1.1 Краткая характеристика и место Россошанского муниципального района в экономике Воронежской области	5
1.2 Оценка достижения целей социально-экономического развития Рос- сошанского муниципального района	13
1.3 Анализ тенденций развития Россошанского муниципального района	32
1.4 Результаты исследования экспертного мнения представителей насе- ления, предпринимателей, органов власти, общественных организаций по вопросам социально-экономического развития Россошанского муниципа- льного района	39
1.5 Анализ ресурсного потенциала муниципального района	78
1.6 SWOT-анализ социально-экономического развития Россошанского муниципального района	86
1.7 Ключевые проблемы и конкурентные преимущества развития Рос- сошанского муниципального района	87
2 Миссия, приоритеты и сценарии социально-экономического развития Россошанского муниципального района на период до 2035 года	89
2.1 Миссия, генеральная цель и приоритеты социально-экономического развития Россошанского муниципального района	89
2.2 Сценарии и показатели достижения цели социально-экономического развития Россошанского муниципального района	90
Заключение	95
Список использованных источников	96

ВВЕДЕНИЕ

Устойчивое сбалансированное развитие региона представляет собой процесс согласованного взаимодействия субъектов региональной экономики, направленный на достижение пропорций, соответствующих целевым установкам региональной социально-экономической политики. Важнейшее условие достижения устойчивого сбалансированного развития экономической системы – ее способность к саморегулированию, адаптивности, т.е. приспособляемости к изменившимся внешним и внутренним условиям среды.

Устойчивое перспективное развитие Воронежской области выявило необходимость установления места каждого муниципального образования в процессах трансформации региональной социально-экономической системы. Одним из важнейших инструментов управления устойчивым сбалансированным развитием региона является стратегия социально-экономической развития муниципального района.

Основной для определения миссия, генеральной цели и приоритетов социально-экономического развития муниципального района являются результаты стратегического анализа, который предполагает исследование истории развития муниципального района с учетом пространственных изменений, трансформации структуры социально-экономической системы, изучение основных тенденций, отмеченных при отслеживании хода развития муниципального образования, а также конкурентных преимуществ и ключевых проблем развития района.

Объектом исследования является социально-экономическая система Россошанского муниципального района Воронежской области.

Цель работы - установление миссии, генеральной цели и приоритетных направлений развития социально-экономической системы Россошанского муниципального района на период до 2035 года.

Задачи работы:

- дать краткую характеристику и определить место Россошанского муниципального района в экономике Воронежской области;
- осуществить оценку достижения целей социально-экономического развития Россошанского муниципального района;
- определить тенденции развития Россошанского муниципального района на основе анализа его ресурсного потенциала и SWOT-анализа социально-экономического развития;
- выявить ключевые проблемы и конкурентные преимущества развития Россошанского муниципального района;
- определить миссию, приоритеты и сценарии социально-экономического развития Россошанского муниципального района на период до 2035 года

В работе использованы методы статистические исследования, экономического анализа, экспертных оценок, а также стратегического SWOT-анализа. Использование экспертного опроса представителей населения, бизнес структур, органов власти и общественных организаций позволили повысить достоверность полученных результатов.

1 СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РОССОШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1 Краткая характеристика и место Россошанского муниципального района в экономике Воронежской области

Россошанский район, как административно-территориальная единица, образован в 1928 году. Район расположен в юго-западной части Воронежской области и относится к Среднерусской провинции лесостепной зоны Центрально-черноземного экономического региона. Россошанский муниципальный район является самым крупным в Воронежской области районом по размерам занимаемой территории (4,6 % территории области) и составляет 2371 км².

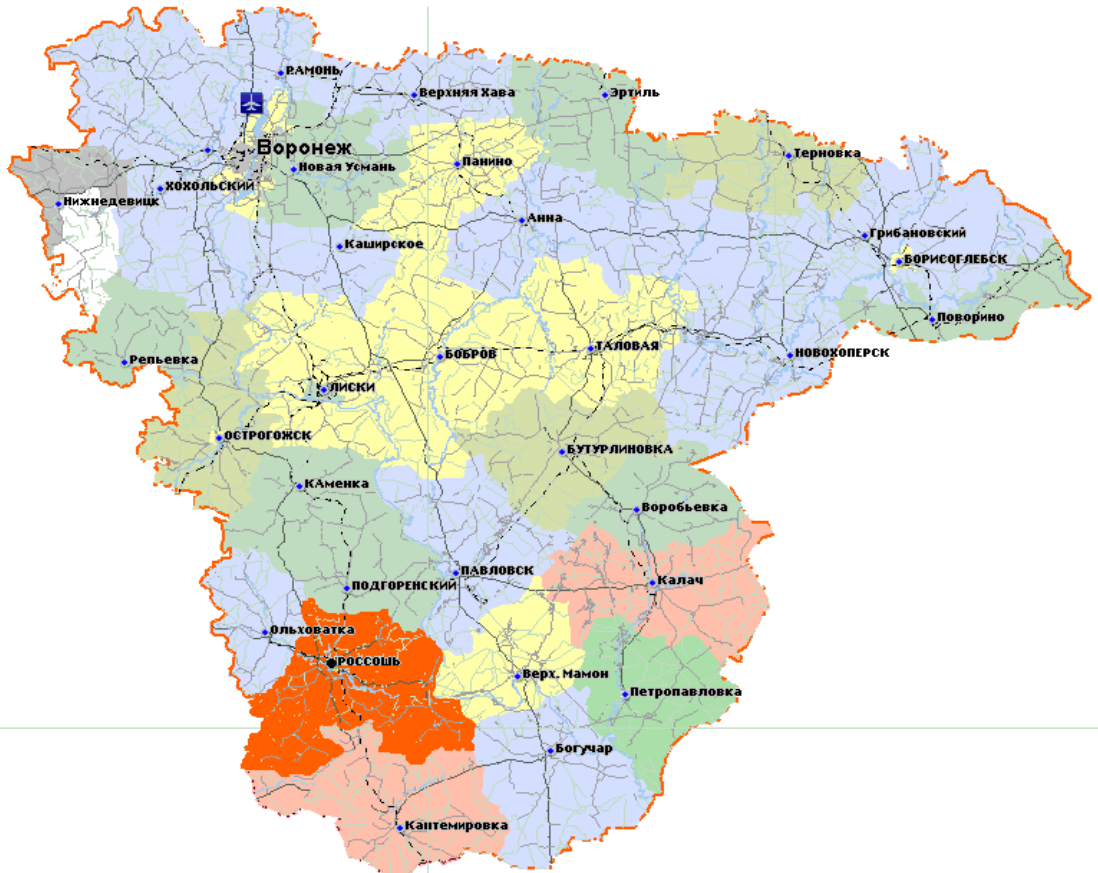


Рисунок 1 – Россошанский район на карте Воронежской области

Россошанский район занимает выгодное транспортно-географическое положение. Район граничит с севера – с Подгоренским, с востока – с Павловским, Верхнемамонским, Богучарским районами Воронежской области, с юго-запада – с Кантемировским, Ольховатским муниципальными районами Воронежской области, а также с Ровенским районом Белгородской области и с Белолуцким районом Луганской области (Украина).

Через районный центр проходит железнодорожная магистраль, основанная в 1866 году, Москва-Воронеж-Ростов Юго-Восточной железной дороги. Юго-Восточная железная дорога связывает г. Россошь с такими крупными городами, как Ростов на Дону, Краснодар, Сочи, Москва, Тамбов, Санкт-Петербург, Минск, Архангельск и др. Территорию района пересекают особо важные автомобильные дороги регионального значения Воронеж-Луганск, Белгород-Павловск, Богучар-Старая Калитва-Россошь. Дороги обслуживают Центрально-Черноземный экономический регион: Воронежскую, Липецкую, Белгородскую, Ростовскую, Тамбовскую области. Вдоль юго-восточных границ района проходит автодорога федерального значения Москва-Ростов.

В состав района входит 1 городское и 17 сельских поселений. В границах района расположено 88 населённых пунктов. Административный центр района – город Россошь. Расстояние от него до областного центра – 220 км.

Численность постоянного населения района на 1 января 2017 года составила 93,3 тысяч человек, в том числе: в г. Россошь – 62,7 тыс. человек, в сельской местности – 30,6 тыс. человек. Плотность населения – 39 человек на 1 км². Демографическая ситуация в районе напряженная, смертность в 1,4 раза превышает рождаемость. Трудовые ресурсы в Россошанском районе в 2016 году составляли 54 тыс. человек. Общая численность пенсионеров в районе составляет 27,9 тыс. чел., что составляет почти 30 % от общей численности населения. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников предприятий и некоммерческих организаций Россошанского муниципального района за 2016 год составила 27,2 тыс. р, что выше среднеобластного уровня.

Россошанский район относится к числу индустриально-аграрных. Структура экономики района представлена на рис. 2.

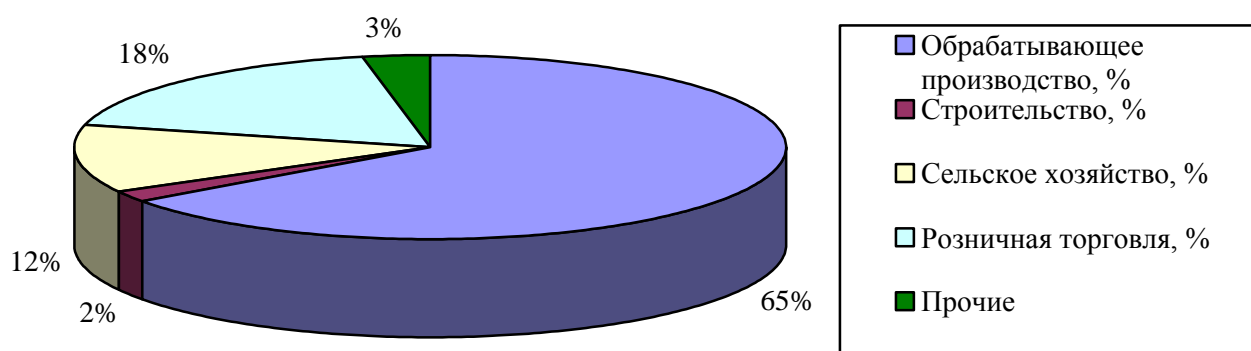


Рисунок 2 — Структура экономики района

Ведущей отраслью экономики Россошанского муниципального района является промышленность. Промышленность представлена 18 крупными и средними предприятиями. К наиболее крупным промышленным предприятиям района относятся АО «Минудобрения» (производство удобрений и азотистых соединений), ОАО фирма «Молоко» (производство молока (кроме сырого) и молочной продукции), Воронежский филиал АО «Губкинский мясокомбинат» (переработка и консервирование мяса), ОАО «Россошанский элеватор» (предоставление услуг в области растениеводства), ООО «Коттедж-строй» (производство минеральных тепло- и звукоизоляционных материалов и изделий), ООО «Придонхимстрой Известь» (производство негашеной, гашеной и гидравлической извести), ООО «Дельта-пак» (производство прочих изделий из пластмасс, не включенных в другие группировки).

В структуре промышленного производства наибольший удельный вес занимают обрабатывающие производства – 98,5 % (рис. 3). Это химическое производство, производство пищевых продуктов, производство строительных материалов, металлообработка и прочее.

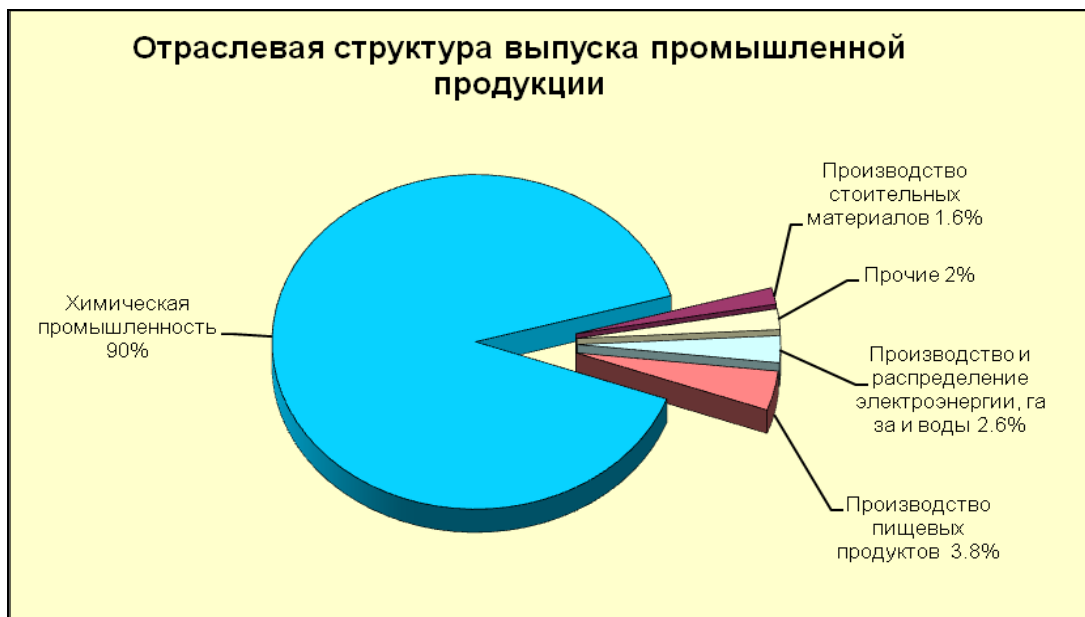


Рисунок 3 — Отраслевая структура выпуска промышленной продукции

По показателю «Производство промышленной продукции в расчёте на одного жителя района» район занимает 1 место среди муниципальных районов Воронежской области. Среднемесячная заработная плата одного работающего на крупных и средних предприятиях промышленности в 2016 г. составила 36 574 р., что выше среднеобластного уровня.

Россошанский район является зоной интенсивного и развитого сельскохозяйственного производства со специализацией на производстве зерна, сахарной свеклы и подсолнечника – в растениеводстве; молока и мяса – в животноводстве. Структура выпуска сельскохозяйственной продукции представлена на рис. 4.

На территории муниципального района хозяйственную деятельность осуществляют 26 сельскохозяйственных предприятий, 106 крестьянских (фермерских) хозяйств, 11637 личных подсобных хозяйств, специализирующихся на мясном и молочном животноводстве, выращивании зерна, подсолнечника, сахарной свёклы.

Среднемесячная заработная плата на одного работника в сельском хозяйстве за 2016 год составила 21151 р.

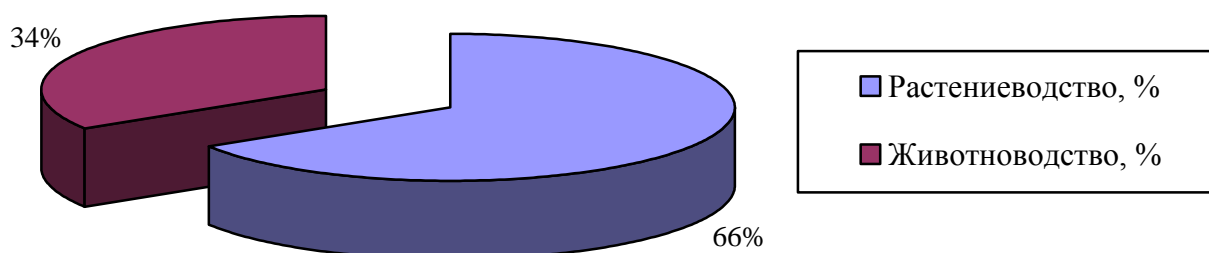


Рисунок 4 — Структура произведенной сельскохозяйственной продукции

Малый и средний бизнес имеет большое значение для развития Россошанского муниципального района. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Россошанском муниципальном районе постоянно растет и по состоянию на 1 января 2017 года составило: 741 юридическое лицо и 2136 индивидуальных предпринимателей. Среднесписочная численность занятых работников – 6693 человек.

Важным сектором экономики района является потребительский рынок. Торговое обслуживание осуществляют 1402 объекта розничной торговли, 5 постоянно действующих ярмарок на 530 торговых мест, 17 оптовых баз. В сфере общественного питания услуги населению оказывают 110 предприятий в 172 объектах на 6 796 посадочных мест.

Россошанский район имеет развитую социальную сферу. Главные её составляющие – образование и здравоохранение, культура и спорт.

В районе имеются Россошанская районная больница, 4 поликлиники, 6 врачебных амбулаторий и 31 фельдшерско-акушерских пункта. Россошанская районная больница на протяжении многих лет удерживает лидирующие позиции среди медицинских организаций области. По итогам выполнения целевых значений доступности и качества медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования Воронежской области больница занимает 3 место. Кроме того, организационно-методическая работа, стоматологическая,

наркологическая, дерматовенерологическая службы признаны лучшими среди районных медицинских организаций региона.

Образовательная система района включает 40 общеобразовательных школ, 35 учреждений дошкольного образования, 4 муниципальных учреждения дополнительного образования и 1 детский оздоровительный лагерь. Для получения профессионального образования имеются 3 колледжа и 3 техникума. Также в районе действуют 4 филиала высших учебных заведений.

Район имеет существенную обеспеченность объектами культуры и спорта. Имеется 39 библиотек, 36 клубов, 1 музей, 1 Молодежный центр с 2 кинозалами, 1 Детская школа искусств и 1 театр. 19 творческих коллективов имеют звание «Народный». Кроме этого в районе 52 спортивных зала, 15 футбольных полей, 183 плоскостных сооружения, 4 спортивных комплекса, 2 площадки для сдачи норм ГТО и 1 многофункциональная спортивная площадка по губернаторскому проекту «Зарядка».

Показатели, характеризующие место Россошанского муниципального образования в экономике Воронежской области, представлены в таблице 1 и на рис. 5-7.

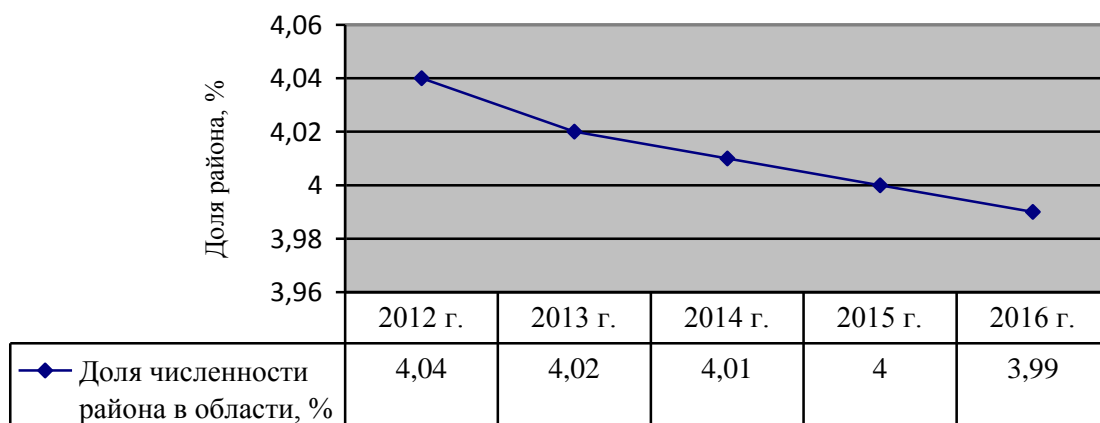


Рисунок 5 — Динамика доли численности населения Россошанского района в численности населения Воронежской области

Таблица 1 — Место Россошанского муниципального образования в экономике Воронежской области*

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Доля численности района в численности населения Воронежской области	н/д	4,04	4,02	4,01	4,0	3,99
Доля территории района в территории Воронежской области	4,54	4,54	4,54	4,54	4,54	4,54
Доля отгруженной продукции промышленности по крупным и средним предприятиям в объеме Воронежской области	13,46	14,68	12,89	11,2	12,69	11,2
Доля оборота розничной торговли	2,08	1,77	1,80	1,78	1,91	2,0
Доля инвестиций в основной капитал	1,60	1,31	0,95	1,65	1,45	н/д
Доля объема бытовых услуг населению	1,56	0,76	0,40	0,32	0,30	н/д
Удельный вес сбора зерна в объемах Воронежской области	4,83	4,27	3,80	5,04	3,58	4,34
Удельный вес поголовья КРС в хозяйствах всех категорий в объемах Воронежской области	н/д	6,66	6,06	5,95	5,49	5,95

* по данным Статистического сборника «Показатели экономического и социального развития городских округов и муниципальных районов Воронежской области» за 2016 г. и ведомственной статистики

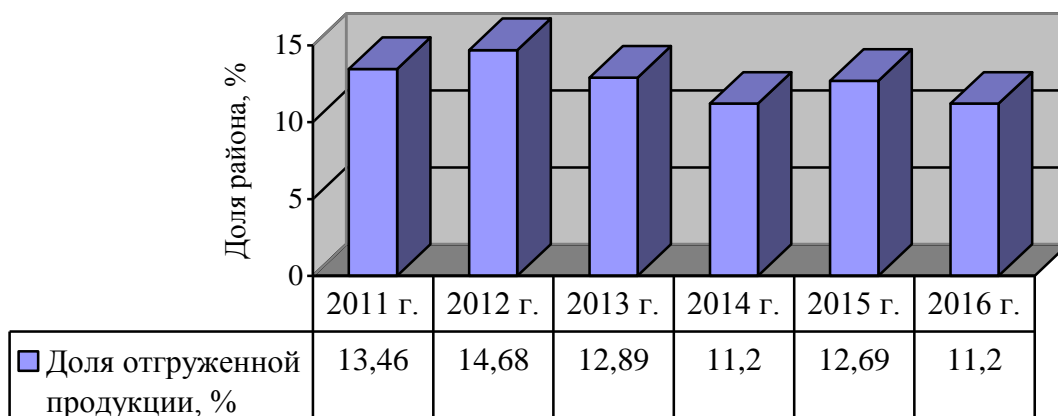


Рисунок 6 — Динамика доли отгруженной продукции промышленности по крупным и средним предприятиям Россошанского района в объеме Воронежской области

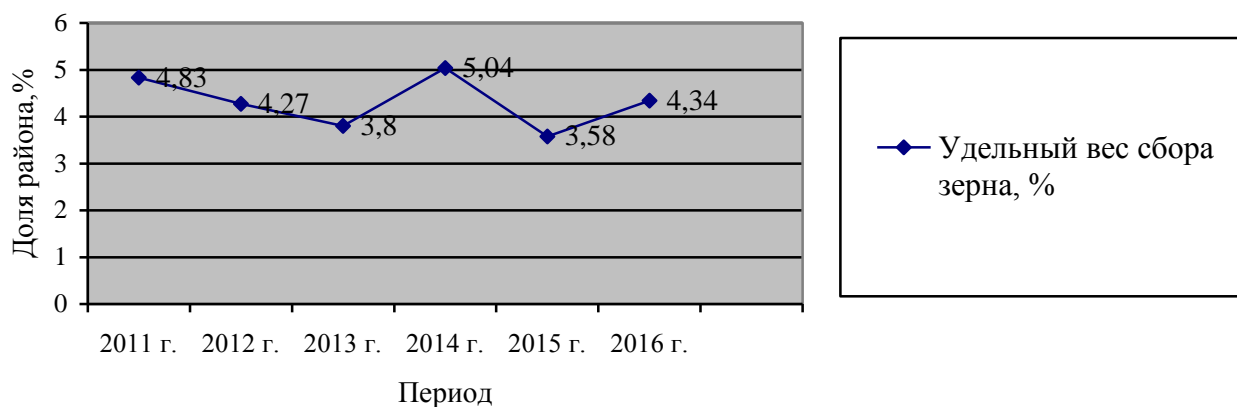


Рисунок 7 — Динамика удельного веса сбора продукции сельского хозяйства в объеме Воронежской области

По комплексной оценке социально-экономического развития Россошанский муниципальный район согласно классификации Департамента экономического развития Воронежской области входит в группу районов - лидеров, а также в первую тройку муниципальных образований области.

1.2 Оценка достижения целей социально-экономического развития Россошанского муниципального района

Главная стратегическая цель социально-экономического развития Россошанского муниципального района на период до 2020 года – обеспечение стабильно повышающегося качества жизни нынешних и будущих поколений на основе устойчивого экономического роста и наращивания преобразований в социальной сфере. Для достижения стратегических целей, установленных стратегией социально-экономического развития на период до 2020 года, в Россошанском муниципальном районе реализованы инвестиционные проекты и проведен ряд мероприятий. Основные из них: реконструкция и модернизация АО «Минудобрения» (3,8 млрд. руб.); комплексное развитие ООО «Дельта - Пак», строительство двух молочных комплексов на 2200 голов дойного стада каждый, что позволило создать 180 высокопроизводительных мест и довести валовое производство молока до 60,4 тыс. тонн в год. В социальной сфере в результате строительства и реконструкции детских садов создано около тысячи дополнительных мест, проведены модернизация и техническое перевооружение системы здравоохранения. В рамках социального партнёрства введены в строй Молодёжный и Детский развлекательно-развивающий центры. Построен Дом культуры в с. Новая Калитва. Ведены два новых и реконструирован один существующий спортивных комплекса, построены восемь многофункциональных спортивных площадок.

В результате проведенных мероприятий промышленными предприятиями района в 2016 г. отгружено продукции и оказано услуг промышленного характера на сумму 39,8 млрд.р., или 102,3 %к уровню 2015 года в сопоставимых ценах (по Воронежской области – 104,7 %, по Российской Федерации –101,1 %). В 2016 году увеличили объёмы производства в сравнении с предыдущим годом такие промышленные предприятия как: АО «Минудобрения» – 102,7 %, ОАО «Россошанский элеватор» – 101,7 %, ОАО «Объединение керамических материалов» – 127,6 %, ООО «ИК «Технологическая оснастка» – 104 %,

ООО «Дельта-пак» – 113 %, ОАО фирма «Молоко» – 100,1 %. Большинство промышленных предприятий продолжают развиваться, осваивать выпуск новых видов продукции. Они участвуют в различных выставках и конкурсах, постоянно подтверждая репутацию производителей качественной и конкурентоспособной продукции. Промышленные предприятия района продолжают инвестировать финансовые средства в реконструкцию и модернизацию производства. В 2016 году инвестиции промышленных предприятий в основной капитал составили 754,5 млн. р., в том числе собственные средства – 499,2 млн. р., заёмные – 255,3 млн. р. В 2016 году промышленными предприятиями района получена прибыль в сумме 5,2 млрд. р., основная доля которой приходится на АО «Минудобрения». Всего же в отчётном году прибыль росошанских предприятий составила 6,1 млрд. рублей – четвертая часть прибыли предприятий области. В 2016 г. доля Росошанского района в общеобластном объёме промышленного производства составила 11 %. В расчёте на одного жителя района в отчётном году произведено промышленной продукции на сумму 427 470 рублей при среднеобластном показателе – 190 786 рублей, то есть в 2,2 раза больше. По данному показателю район занимает первое место среди муниципальных районов Воронежской области.

Росошанские аграрии получили в 2016 г. рекордные показатели, как в растениеводстве, так и в животноводстве. Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур по всем категориям хозяйств составил в зачётном весе 225 тыс. тонн зерна, при средней урожайности 32,5 ц/га. Наибольшая урожайность получена в хозяйствах: ООО «АгроЮг» – 40,0 ц/га, ООО «Берег» – 39,3 ц/га, ООО «Союз Дон» – 38,3 ц/га, ООО «Восток-Агро» – 38,0 ц/га. Второй год подряд свёклосоющие хозяйства района достигают рекордных результатов в валовом производстве и урожайности этой культуры – в переработку сдано в зачётном весе 333,5 тыс. тонн сахарной свёклы, а средняя урожайность составила 488,1 ц/га. Наибольшая урожайность получена в ОАО «Луч» – 558,4 ц/га, ООО «ЦЧ АПК филиал Росошанский» – 531,7 ц/га, ООО «ЦЧ АПК филиал Донской» –

497,0 ц/га. Валовой сбор подсолнечника по району в 2016 году достиг в зачётном весе 40,2 тыс. тонн, а средняя урожайность составила 24,4 ц/га.

В животноводческой отрасли района по состоянию на 1-е января 2017 года поголовье КРС в сельхозпредприятиях составило 22 364 головы, в том числе коров – 10 512 голов. Поголовье свиней – 12 801 голова. Молока произведено 60,4 тыс. тонн, что на 14 % выше уровня 2015 года. Это второй результат по Воронежской области. Прибыль сельскохозяйственных предприятий за 2016 год составила 808,1 млн рублей, что в три раза выше уровня 2015 года.

В 2016 году объём инвестиций в развитие экономики и социальной сферы района составил 1,7 млрд р., или 60 % к уровню 2015 года в сопоставимых ценах. Снижение обусловлено завершением крупных инвестиционных проектов ООО «Агрофирма Калитва» и ООО «Дельта-пак». Из общего объёма инвестиций 1,3 млрд р. (76,5 %) направлены в производственную сферу: промышленность (768 млн р.), сельское хозяйство (470 млн р.), строительство (27 млн р.) и другие виды экономической деятельности. В отраслях непроектного назначения инвестиции в основной капитал составили 414,2 млн р.: жилищное строительство (206 млн р.) образование (33 млн р.), здравоохранение (9,2 млн.р.), и прочее (166 млн р.).

Более подробно реализованные мероприятия в социальной сфере и по улучшению инфраструктуры района представлены в таблице 2.

Таблица 2 — Перечень реализованных мероприятий Россошанским муниципальным районом в рамках реализации Стратегии 2020 (2010-2016 гг.)

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ
Техническое перевооружение АО «Минудобрения» 4209 млн руб.
Реконструкция цеха полиэтиленовой пленки ООО «Дельта-пак» 89 млн руб.
Строительство завода по производству гибкой упаковки с использованием современного оборудования глубокой печати и флексопечати ООО «Дельта-пак» 346 млн руб.
Логистически-складской производственный комплекс ООО «Дельта-пак» 150
Строительство двух новых молочных комплексов на 2500 голов каждый ООО «Агрофирма Калитва»
Строительство жилых домов в г. Россошь ООО «РМУ»
Инвестиционные проекты в сельском хозяйстве направленные на техническое перевооружение и модернизацию существующих сельскохозяйственных предприятий

МЕРОПРИЯТИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ
<i>Образование</i>
<p>Построены и реконструированы детские сады в сёлах: Морозовка, Криничное, Кривоносowo, Архиповка, пос. Начало, в селе Терновка. Реконструированы городские детские сады. В результате создано около тысячи дополнительных мест.</p> <p>В текущем году открыта школа №7 на 200 мест.</p> <p>Реконструкция детского сада на 150 мест.</p> <p>Построен летний домик в лагере «Березка на 25 мест.</p> <p>Отремонтированы спортзалы и приобретено оборудование в МКОУ Лизиновская СОШ, Морозовская СОШ, МКОУ Подгоренский лицей.</p> <p>Созданы условия для обучения детей-инвалидов в МКОУ СОШ № 9.</p> <p>Выполнены текущие ремонты школ, приобретаются новые автобусы для перевозки детей</p>
<i>Здравоохранение</i>
<p>Проведены модернизация и техническое перевооружение всей системы здравоохранения района.</p> <p>Открыто межрайонное первичное сосудистое отделение на базе неврологического и кардиологического отделения Россошанской ЦРБ.</p> <p>Осуществлены капитальные ремонты фельдшерско-акушерских пунктов в сёлах Архиповка, Евстратовка, Поповка (на их базе открыты 3 врачебные амбулатории).</p> <p>Открыт центр здоровья при районной поликлинике.</p> <p>Проведены капитальные ремонты акушерского, хирургического отделений, районной поликлиники, других объектов здравоохранения.</p> <p>Безвозмездно предоставлены 2 квартиры и дом врачам. Эта практика продолжится.</p> <p>Создан гемодиализный центр для больных страдающих тяжёлой патологией почек.</p> <p>Построены ФАПы в х. Украинский, с. Лизиновка, с. Шрамовка.</p>
<i>Физическая культура и спорт</i>
<p>Введены в строй: СОК «Ледовый дворец», СОК по ул. Дзержинского.</p> <p>Построены 4 спортивные многофункциональные площадки по программе «Газпром-детям». Создана хоккейная команда. Открыты группы фигурного катания.</p> <p>Приобретена квартира для тренера по хоккею.</p> <p>Проведён капитальный ремонт СОК «Строитель», в результате которого комплекс адаптирован для занятий людей с ограниченными возможностями</p> <p>Введены в эксплуатацию многофункциональные спортивные площадки в с. Новая Калитва, в с. Старая Калитва, с. Морозовка и в школе № 7 г. Россошь.</p>
<i>Культура</i>
<p>Введены в строй Молодёжный центр в городе Россоши и Дом культуры в селе Новая Калитва.</p> <p>Отремонтированы сельские клубы в Шекаловке, Кривоносowo, Поповке, Новопостояловке, Нижнем Карабуте, Начало.</p> <p>Газифицированы Жилинский, Новопостояловский, Старокалитвенский, Терновский, Нижнекарабутский и Украинский сельские клубы. Проведён капитальный ремонт Дома культуры им. Милованова.</p> <p>Введён в строй Детский развлекательно-развивающего центр в г. Россошь</p>
<i>Социальная политика</i>
<p>Введено в эксплуатацию Новокалитвенское отделение Россошанского дома – интерната для престарелых и инвалидов в селе Новая Калитва,</p>
<i>Улучшение жилищных условий</i>
<p>199 молодых семей улучшили свои жилищные условия по мероприятию «Обеспечение жильём молодых семей». Обеспечены жильем граждане, молодые семьи и молодые специалисты, проживающие на селе (66 семей).</p>

Выплачены субсидии участникам ВОВ и их вдовам (162 человека). Выделены средства на оказание помощи в ремонте жилья ветеранов.
 Улучшены жилищные условия других льготных категорий граждан (60 семей).
 Переселено из ветхого и аварийного жилья (559 семей) из 65 домов.
 В рамках программ проведены капитальные ремонты 282 многоквартирных жилых домов в г. Россошь и в Александровском, Архиповском, Евстратовском, Новокалитвенском сельских поселениях,
 Ведётся комплексная жилищная застройка в с. Старая Калитва, обустроен участок для строительства 24 домов

МЕРОПРИЯТИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Газификация

Введено 115 км газовых сетей; газифицировано около 3 тысяч квартир и домовладения, в том числе 900 на селе. Строились газопроводы в сёлах: Н. Карабут, Новопостояловка, Алейниково, Копанки, Старая Калитва, Морозовка, Кулаковка, х. Верхний Киев, пос. Райновский, с. Лебедь Сергеевка, с. Цапково.
 Завершены работы по созданию внутриплощадочной инженерной инфраструктуры (электро-, водо-, газоснабжение и водоотведение) и благоустройство земельного участка для комплексного освоения в целях жилищного строительства в с. Старая Калитва.
 Завершено проектирование газораспределительных сетей посёлка Ворошиловский, хуторов Никоноровка и Славянка, п. Копенкина и с Новая Калитва.

Водоснабжение и водоотведение

Введены в строй водопроводы в селе Архиповка, посёлке совхоза «Россошанский» и в селе Старая Калитва.
 Построено 40,5 км водопроводных сетей. Реконструированы десятки километров водоводов: в г. Россошь и в сёлах района

Теплоснабжение

Построены газовые котельные в г. Россошь по пер. Красный, на улицах Комсомольской, Василевского, Линейной. Построены новые тепловые сети

Электроснабжение

Построена ВЛ 0,4 Кв в пос. Молодёжный протяжённостью 880 метров. Реконструировано около 30 км линий электропередачи, смонтировано 15 новых трансформаторов в Россоши. Разрабатывается проектно-сметная документация электроснабжения села Подгорное

Дороги и благоустройство

Построена дорога Старая Калитва – Ольховатка протяжённостью 2,1 км.
 Отремонтировано около 86,5 км дорог общего пользования местного значения в г. Россошь, в Александровском, Поповском, Копёнкинском и Шекаловском сельских поселениях.
 Построены съезды автомобильных дорог «Россошь-Н.Карабут» – х. Херсонский и «Белгород-Павловск» – х. Кокаревка (1,2 км).
 Построены автомобильные дороги: «Россошь – Нижний Карабут» – х. Архангельск протяжённостью 7,6 км на сумму 27,1 млн рублей и х. Славянка – х. Никоноровка – 4,6 км на сумму 35,2 млн рублей.
 Построены автодороги Славянка – Никоноровка и Россошь – Нижний Карабут – Архангельск.
 Отремонтированы дворовые территории и проезды в городе Россошь и Александровском сельском поселении.
 Проложены тротуары в селе Подгорное и посёлке Начало.
 На территории района благоустраиваются парки и места массового отдыха населения (в Лизиновском и Новокалитвенском сельских поселениях), осуществляется ремонт военно-мемориальных объектов

Прочее

Создан Многофункциональный центр оказания государственных и муниципальных услуг. В 13 из 17 сельских поселений района организованы удалённые рабочие места МФЦ. Открыты две пожарных части в сёлах Новая Калитва и Александровка. В 2016 году за счет средств ПАО «Ростелеком» расширена сеть широкополосного доступа к сети интернет в городе на 576 портов и в селе на 350 портов.

Несмотря на активное строительство, жилищный вопрос в районе стоит остро. Освоению новых территорий под жилищную застройку препятствует отсутствие или удалённость инженерной инфраструктуры. Так, в течение последних лет остается нерешённым вопрос строительства водозабора и сетей водоснабжения и водоотведения в районе индивидуальной застройки восточной части города Россошь. Финансирование данных мероприятий возможно лишь при участии города в государственных программах по развитию сетей инженерной инфраструктуры.

Розничный товароборот за 2016 год составил 11,3 млрд рублей, или 101 % к уровню 2015 года в сопоставимых ценах. Увеличению розничного товарооборота способствует введение в эксплуатацию новых объектов розничной торговли, расширение имеющихся торговых площадей, разнообразие ассортимента реализуемых товаров. За 2016 год оборот малых и средних предприятий составил 20 млрд рублей. Объём налоговых и неналоговых поступлений от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства – 35 % доходов консолидированного районного бюджета. В данной сфере занято 28 % работающего населения.

Малый и средний бизнес Россошанского муниципального района охватывает практически все основные виды экономической деятельности. Наибольшую долю составляют субъекты, занятые в оптовой и розничной торговле – 52 % от общего количества субъектов предпринимательства и в строительстве – 15 %. В последние годы растёт доля малых предприятий реального сектора экономики, в том числе сельскохозяйственного и промышленного производства.

Оценка результативности реализации стратегического плана определяется на основе значений 31 показателя, выделенных в три основных блока: качество жизни, экономическое развитие, развитие социальной сферы (таблицы 3-4 и рис. 8-9).

Анализ показал, что наиболее существенный прирост значений показателей в 2016 г. относительно значений показателей 2011 г наблюдается по следующим позициям:

- создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест (186,7%);

- рост объемов валовой продукции сельского хозяйства в действующих ценах (212,5%);

- доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования (161,2%), дошкольных образовательных учреждений (327,3%) и работников учреждений культуры (245,1%) до средней заработной платы в районе;

- доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений (174,3%);

- доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы, (191,5%);

- удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (186,1%)

- общая площадь жилых помещений, в том числе введенная в действие за год, приходящаяся в среднем на одного жителя (190,1%);

- удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района (209,5%);

Таблица 3 — Индикаторы реализации Стратегии социально-экономического развития Россошанского муниципального района*

Показатель	Фактические значения						Плановые значения				Темп роста 2016 г. к 2011 г., %	Среднегодо- вой темп роста
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
<i>Экономическое развитие</i>												
Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест, единиц	15	20	25	25	20	28	26	26	27	27	186,7	1,13
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, руб.	15145	12865	11912	25815	29150	19030	25010	25100	25200	25300	125,65	1,05
Увеличение производительности труда к уровню 2011 года, %	100	104,4	108	112	110	146	126	129	132	135	146,0	1,08
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в промышленном производстве, млрд. руб.	27,97	33,0	29,7	30,4	44	39,8	33,0	33,6	33,9	34,1	142,3	1,07
Валовая продукция сельского хозяйства в действующих ценах, млрд. руб.	3,2	3,8	4,1	4,6	4,6	6,8	5,3	5,5	5,7	5,9	212,5	1,16
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 человек населения, единиц	330,75	332,07	299,52	310,38	306	308,5	315,21	315,9	316,3	317,0	93,27	0,99
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

<i>Социальная политика и трудовые отношения</i>												
Реальная заработная плата в % к предыдущему году	102,2	104,2	108,7	114,5	118	104,0	130,0	138,0	142,0	148,0	101,8	1,0
Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	0,7	0,6	0,5	0,6	0,6	0,76	0,50	0,50	0,50	0,50	108,57	1,02
Доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в регионе (в 2012 г.), руб.	15000,3	19525,4	23642,8	25280,9	24000	24183	25799	25830	26150	26800	161,2	1,1
Доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в муниципальном районе, руб.	6262,46	8334,6	12690,2	15006,3	19500	20500	15899	15931	15999	16050	327,3	1,27
Доведение средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в муниципальном районе, руб.	6333	7303	11882,4	14746	15000	15524,3	15937	16237	16450	16700	245,1	1,19
<i>Здравоохранение</i>												
Смертность населения трудоспособного возраста на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста, чел.	474	523,6	547	488	480	515	472	470	470	470	108,6	1,02
Охват населения профилактическими осмотрами, %	99	99,39	99,78	99,8	99,8	99,8	100	100	100	100	100,8	1,0
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

<i>Образование</i>												
Доля лиц, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, участвовавших в едином государственном экзамене по данным предметам, %	99,57	99,18	99,1	99,51	98,8	98,8	98,8	98,9	98,9	99,1	99,2	0,99
Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, %	48,78	51,28	61,54	68	80	85,03	85,0	90,0	95,0	100	174,3	1,12
Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, %	80,1	80,09	85,82	81,21	80,2	80,8	80,2	80,3	80,4	80,5	100,9	1,0
Уровень обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями в расчете на 100 детей дошкольного возраста, %	85	92,89	97,1	105,7	100	106,3	105,9	106,0	106,1	106,2	125,06	1,04
Доля дополнительного образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, %	80	90	95	100	100	100	100	100	100	100	125,0	1,04

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы, %	13	15	17	21	23	24,9	26,0	26,0	27,0	28,0	191,5	1,14
<i>Культура</i>												
Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа в муниципальном районе от нормативной потребности, %	88,1	107,7	107,7	107,7	108	107,7	107,8	107,8	107,8	107,8	122,2	1,04
Доля населения, участвующего в платных культурно - досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, %	87,5	92,1	92,2	92,3	92,4	93	92,7	92,7	92,8	92,8	106,3	1,01
<i>Физическая культура и спорт</i>												
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	21,39	29,44	31,7	32,9	34	39,8	39,7	41,2	41,7	42,3	186,1	1,13
<i>Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем</i>												
Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя – всего, м ²	21,1	21,5	21,9	22,4	22,7	23,4	23,2	23,5	23,8	24,0	110,9	1,02

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Общая площадь жилых помещений, в том числе введенная в действие за год, приходящаяся в среднем на одного жителя, м ²	0,284	0,28	0,344	0,476	0,27	0,54	0,183	0,19	0,21	0,24	190,1	1,14
Жилищно-коммунальное хозяйство												
Доля многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт с учетом требований энергетической эффективности в общем количестве многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт, %	85,9	93,6	95,2	95,3	95,4	95,6	95,6	95,6	95,6	95,7	111,3	1,02
Муниципальное управление												
Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, %	н/д	65	70	70	72	76	80	80	80	80	н/д	н/д
Сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в органы местного самоуправления для получения государственных (муниципальных) услуг, минут	н/д	25	18	15	15	15	15	15	15	15	н/д	н/д
Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме соб-	65,8	70,2	70,83	84,61	89	87	99,61	99,62	99,63	99,65	132,2	1,06

ственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций),%													
Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района, %	21	52,7	52,2	48,9	49	44	51,4	52,6	55,8	60,0	209,5	1,16	
<i>Демографическое развитие</i>													
Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 100 человек населения)	1,07	1,03	1,09	1,09	1,15	1,09	1,09	1,09	1,09	1,09	101,9	1,0	
Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек	94,4	93,9	93,6	93,4	93,3	93,3	93,2	93,1	93,0	92,9	98,8	0,99	

* По данным отдела социально - экономического развития Россошанского района

Таблица 4 — Оценка уровня достижения целевых значений стратегических индикаторов Россошанского муниципального района

Показатель	Уровень достижения целевых значений, %		Уровень достижения целевого значения 2020 года, %
	2015 г.	2016 г.	
1	2	3	4
<i>Экономическое развитие</i>			
Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест, единиц	80	112	103,7
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, руб.	117,54	83,0	81,7
Увеличение производительности труда к уровню 2011 года, %	90,2	117,74	108,1
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в промышленном производстве, млрд. руб.	139,7	121,71	116,7
Валовая продукция сельского хозяйства в действующих ценах, млрд. руб.	95,8	133,3	115,2
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 человек населения, единиц	98,3	98,6	97,3
<i>Социальная политика и трудовые отношения</i>			
Реальная заработная плата в % к предыдущему году	97,8	80,6	70,3
Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	100	92,1	65,8
Доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в регионе (в 2012 г.), руб.	94,97	95,6	90,2
Доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в муниципальном районе, руб.	125,6	129,4	127,7
Доведение средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в муниципальном районе, руб.	99,8	100,3	92,9
<i>Здравоохранение</i>			
Смертность населения трудоспособного возраста на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста, чел.	100	108,4	109,6
Охват населения профилактическими осмотрами, %	99,8	99,8	99,8
<i>Образование</i>			
Доля лиц, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в об-	100	100	99,7

щей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, участвовавших в едином государственном экзамене по данным предметам, %			
Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, %	106,7	106,3	85,03
Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, %	100	100,7	100,4
Уровень обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями в расчете на 100 детей дошкольного возраста, %	94,5	100,4	100,1
Доля дополнительного образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, %	100	100	100
Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы, %	100	104	92,8
Культура			
Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа в муниципальном районе от нормативной потребности, %	100	100	99,9
Доля населения, участвующего в платных культурно - досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, %	100	100,5	99,9
Физическая культура и спорт			
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	100	102,6	94,1
Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем			
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя – всего, м ²	100	102,2	97,5
Общая площадь жилых помещений, в том числе введенная в действие за год, приходящаяся в среднем на одного жителя, м ²	101,5	208,5	225
Жилищно-коммунальное хозяйство			
Доля многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт с учетом требований энергетической эффективности в общем количестве многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт, %	100,1	100,2	99,9
Муниципальное управление			
Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, %	102,9	95	95
Сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в органы местного самоуправления для получения государственных (муниципальных) услуг, минут	100	100	100

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций),%	98,9	87,3	87,3
Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района, %	98	88	73,3
<i>Демографическое развитие</i>			
Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 100 человек населения)	105,5	94,5	94,5
Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек	100	100,1	100,5

Наиболее сложная ситуация наблюдается по следующим позициям:

- число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 человек населения (93,27%);
- среднегодовая численность постоянного населения (98,8%).

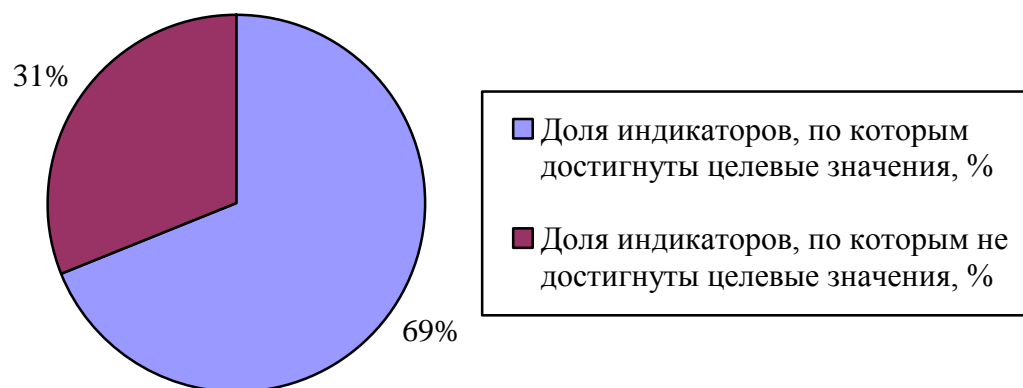


Рисунок 8 - Достижение целевых значений стратегических индикаторов в Россошанском муниципальном районе в 2016 г.

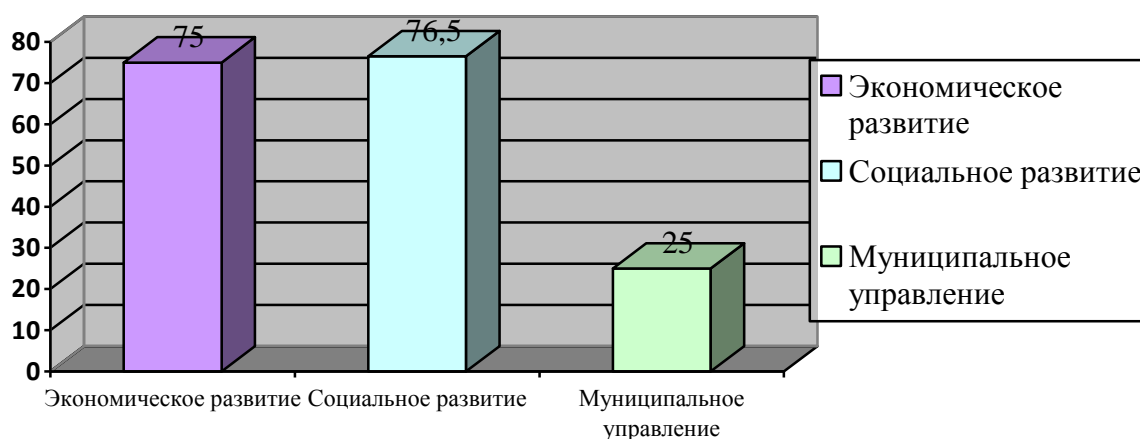


Рисунок 9- Средний процент достижения целевых значений индикаторов реализации Стратегии-2020 по различным сферам.

Проведенное исследование показало о фактическом достижении или перевыполнении целевых значений 67,7 % плановых показателей в 2016 г. При этом по 38,7% показателей значения достигли целевых значений 2020 г.

Наибольшого внимания для разработки механизмов по повышению уровня достижения целевых значений заслуживают следующие показатели:

- объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (рис. 10);

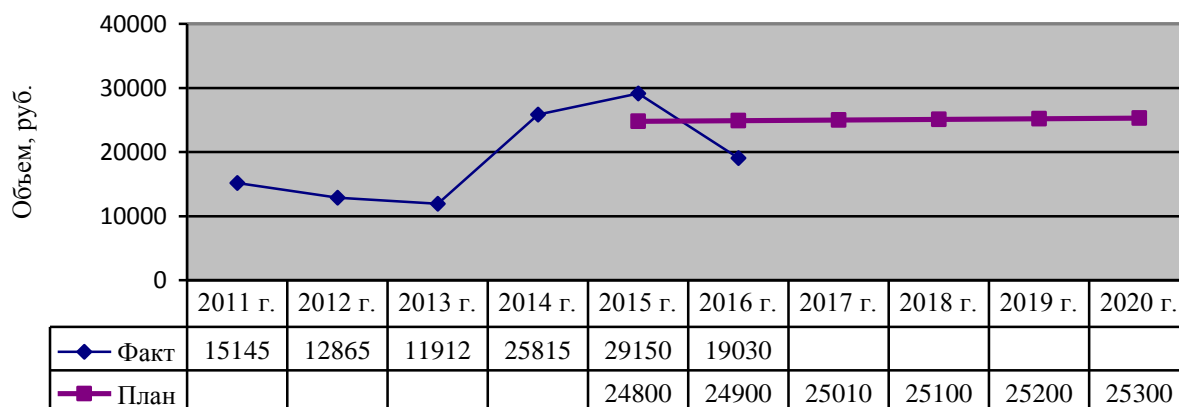


Рисунок 10 - Динамика объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя

- число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 человек населения (рис. 11);

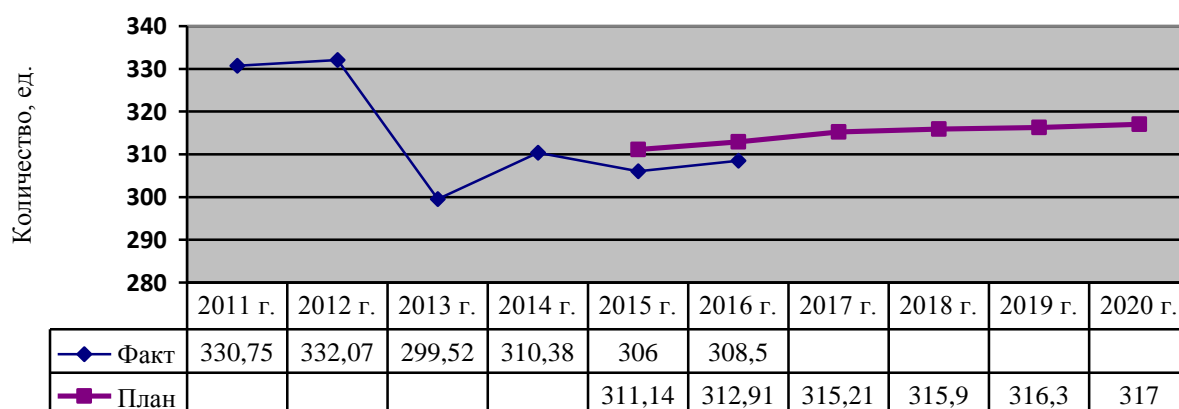


Рисунок 11 - Динамика числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 человек населения

- реальная заработная плата в % к предыдущему году (рис. 12);

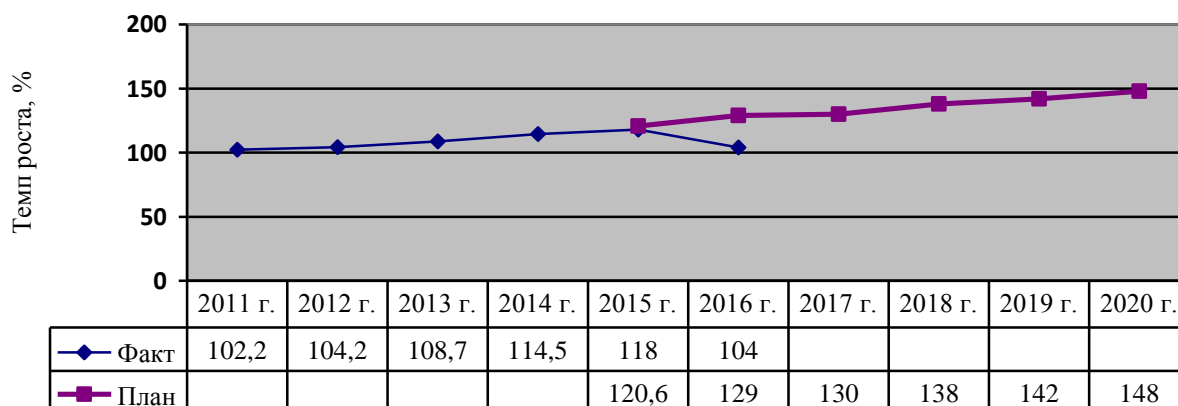


Рисунок 12 - Динамика реальной заработной платы в % к предыдущему году

- уровень официально зарегистрированной безработицы;
- доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций);
- удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района (рис. 13).

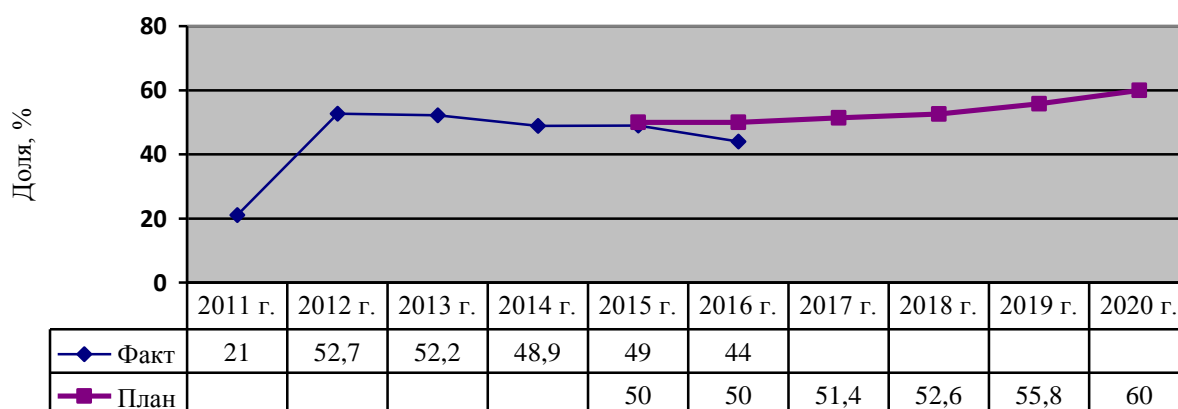


Рисунок 13 - Динамика удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района

Главной причиной недостижения целевых значений показателей являются недостатки методики планирования. По показателю «объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя» недостаточно высокий уровень достижения связан с энергодефицитностью района и отсутствием возможности по указанной причине реализации серьезных инвестиционных проектов.

1.3 Анализ тенденций развития Россошанского муниципального района

Исследование динамики развития Россошанского района необходимо проводить в сопоставлении темпов роста показателей района с темпами роста аналогичных показателей по области. На изменение социально-экономической ситуации в районе большое влияние оказывают факторы и барьеры внешней среды: трансформация обще-экономической ситуации в стране, изменение приоритетов развития на общестрановом и областном уровнях.

Динамика показателей экономического развития Россошанского муниципального района представлена в таблице 5, рис. 14-20.

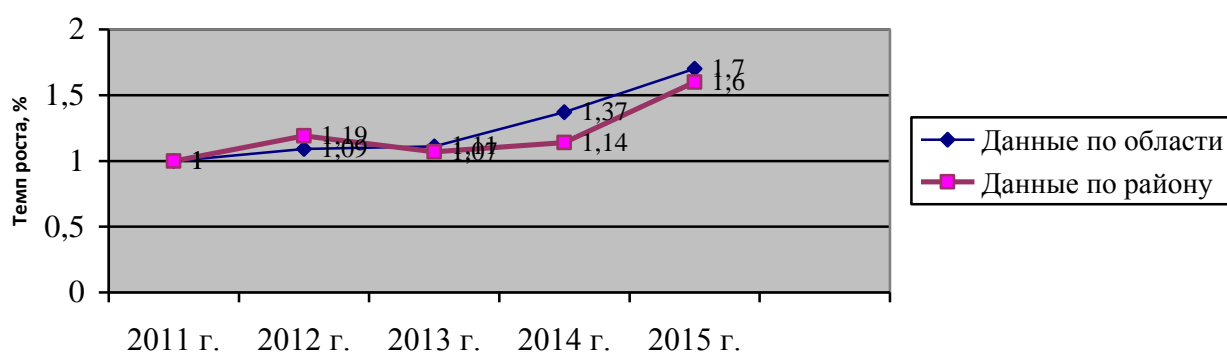


Рисунок 14 — Динамика темпов роста по показателю
«Объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг,
выполненных собственными силами по виду экономической деятельности
«Обрабатывающие производства»»

Таблица 5 — Показатели экономического развития Россошанского муниципального района *

Показатель	Значения показателей					Темп роста 2015 г. к 2011 г.	Среднегодо- вой темп роста, %
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.		
Объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», млн.р.							
- область	202483,5	220633,9	225784,8	277005,9	344470,9	1,70	1,11
- район	27252,3	32383,4	29110,8	31028,6	43720,4	1,60	1,1
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, млн.р.							
- область	115147,6	126242,6	146184,2	161718,5	177880,2	1,54	1,09
- район	1846,6	1653,6	1392,7	2673,5	2587,5	1,40	1,07
Оборот розничной торговли, млн.р.							
- область	77212,2	113917,7	134752,1	155116,2	166453,2	2,16	1,17
- район	1605,1	2013,5	2425,8	2757,7	3176,4	1,98	1,15
Среднегодовая численность работников, чел.							
- область	506,3	508,2	506,5	503,3	500,1	0,98	0,99
- район	20,2	20,2	19,8	20,5	20,3	1,005	1
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, р.							
- область	18063	21123	24189	26712	27773	1,54	1,09
- район	17234	19082	21505	23841	25571	1,48	1,08
Доходы местных бюджетов, млн.р.							
- область	36032,5	39921,2	41922,0	38597,6	36396,6	1,01	1,0
- район	1501,6	1670,9	1681,8	1271,6	1442,9	0,96	0,99
Сальдированный финансовый результат, млн.р.							
- область	8838,1	23354,8	17141,1	20042,3	44689,8	5,06	1,38
- район	6851,7	9233,2	6482,3	7772,6	15313,6	2,24	1,16

* по данным Статистического сборника «Показатели экономического и социального развития городских округов и муниципальных районов Воронежской области» за 2016 г. и отдела социально - экономического развития Россошанского района

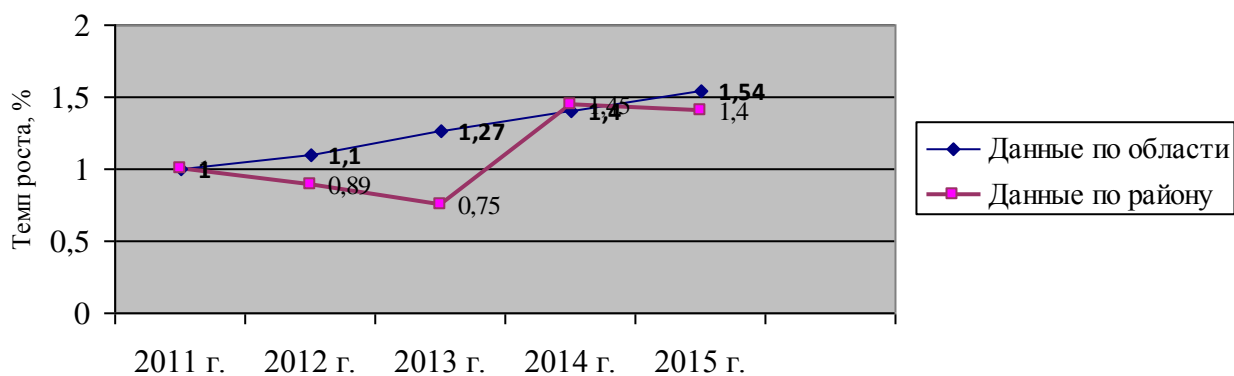


Рисунок 15 — Динамика темпов роста по показателю
«Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств)
в расчете на 1 жителя»

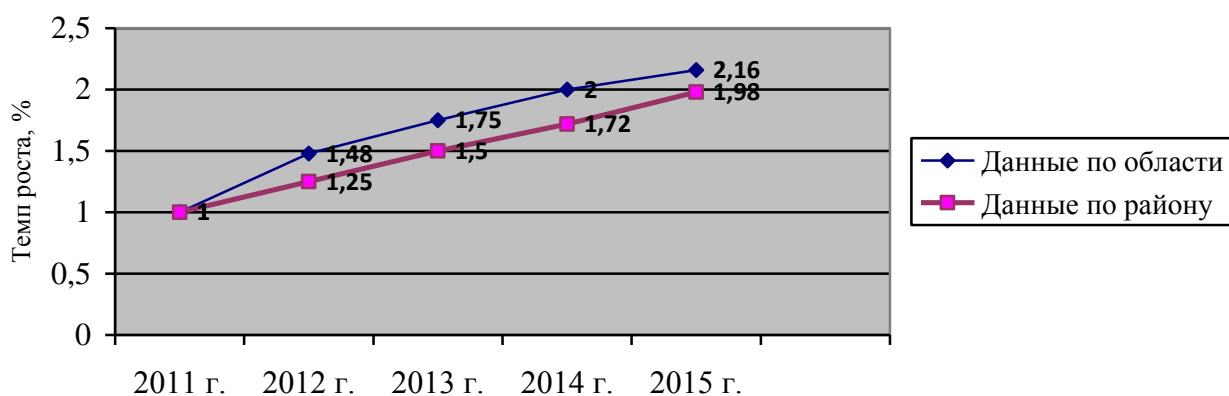


Рисунок 16 — Динамика темпов роста по показателю
«Оборот розничной торговли»

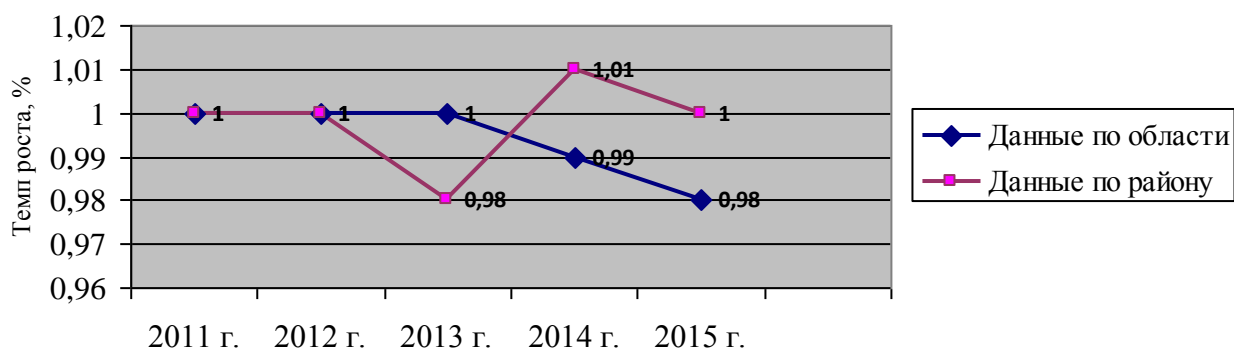


Рисунок 17 — Динамика темпов роста по показателю
«Среднегодовая численность работников»

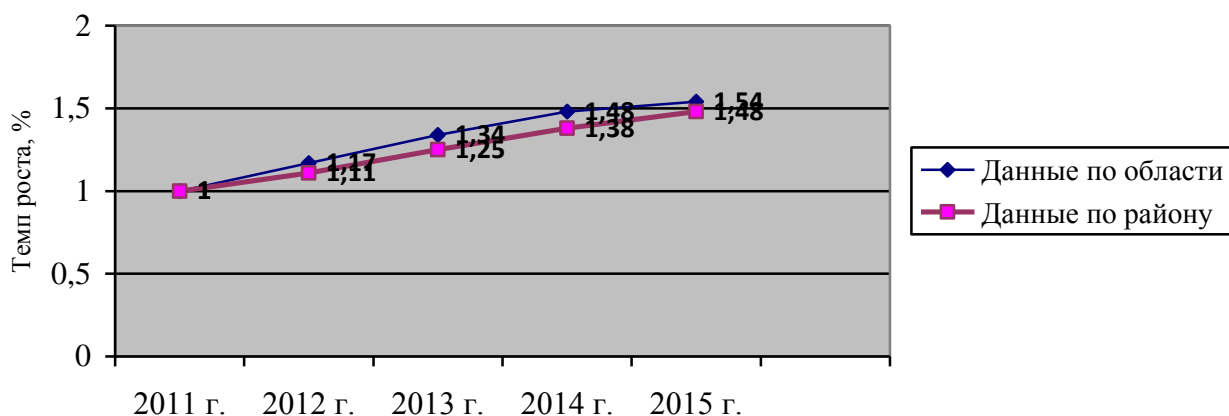


Рисунок 18 — Динамика темпов роста по показателю
«Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников»

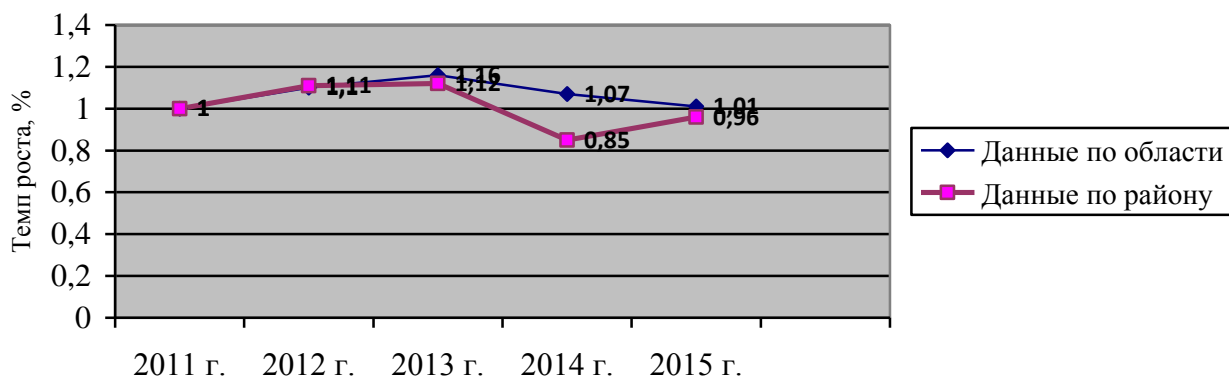


Рисунок 19 — Динамика темпов роста по показателю
«Доходы местных бюджетов»

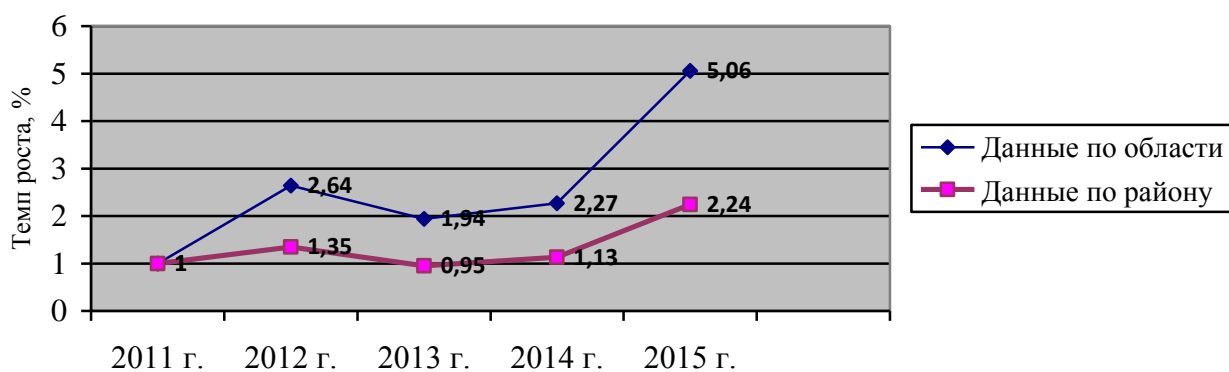


Рисунок 20 — Динамика темпов роста по показателю
«Сальдированный финансовый результат»

Темпы роста района практически по всем рассмотренным показателям были несколько ниже темпа роста областных показателей. Исследование показывает, что главной негативной тенденцией, определяющей будущие барьеры экономического роста, является снижение трудовых ресурсов. Население Россошанского района ежегодно сокращается под влиянием роста смертности и сокращения рождаемости (рисунок 21).

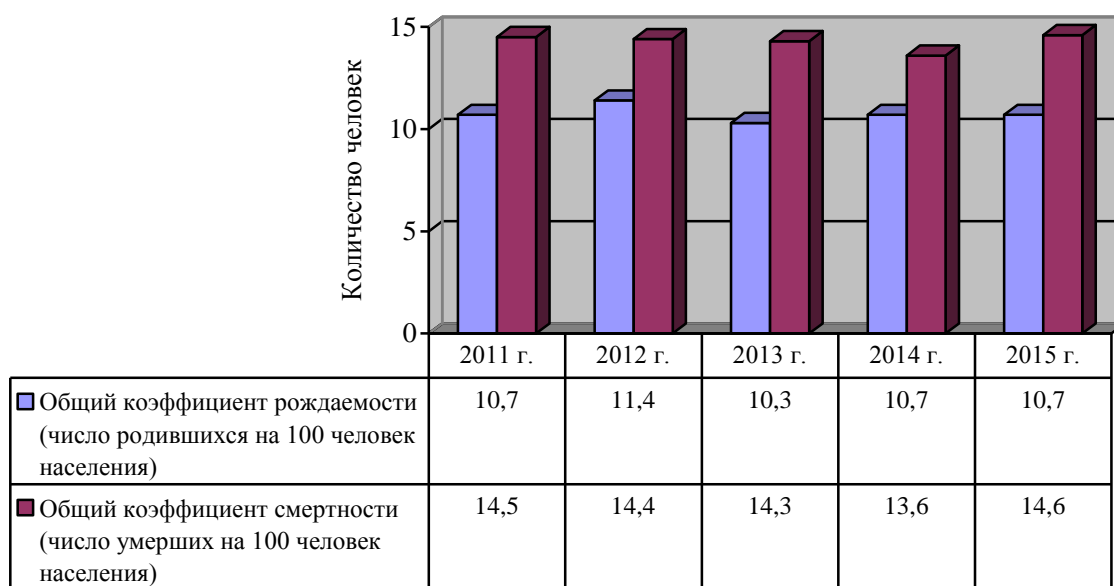


Рисунок 21 - Динамика рождаемости и смертности
в Россошанском районе

В 2015-2016 г.г. наметилась тенденция к снижению темпов уменьшения численности населения. В 2016 году родилось 970 человек, умерло 1320 человек. Смертность превышает рождаемость в 1,3 раза. Естественная убыль населения за год составила 56 человек. Рождаемость в 2016 году уменьшилась на 24 человека, в дальнейшем роста рождаемости не ожидается из-за уменьшения численности женщин детородного возраста. Немаловажным фактором, влияющим на численность населения, является миграция. В отчётном периоде, за счёт миграции население района увеличилось, по предварительным данным статистики, на 294 человека, что и приостановило темп уменьшения численности населения.

На улучшение демографической ситуации оказывает влияние и сформированная система социальных выплат и пособий по стимулированию рождаемости, реализация мероприятия по укреплению состояния здоровья граждан и увеличение продолжительности жизни. Так, в рамках реализации плана первоочередных мер по улучшению демографической ситуации в районе, активно реализуется программа «Обеспечение жильём молодых семей». Для этих целей в 2016 году из федерального и областного бюджетов выделено 1,9 млн р., из районного – 1,2 млн р.

Также обращает на себя внимание негативная динамика доходов местных бюджетов. В целом в консолидированный бюджет района в 2016 г. поступило 1 890,2 млн. р., что на 27,2 млн. р. меньше уровня прошлого года. Вместе с тем, налоговых и неналоговых доходов зачислено в консолидированный бюджет в отчётном году 1 027,8 тыс. р., что на 90,6 млн. р. больше уровня 2015 года. Увеличение доходов районного бюджета обеспечено в основном за счёт поступлений единого сельхозналога, доходов от сдачи в аренду земельных участков и продажи муниципального имущества и земельных участков. Снижение общей суммы доходов 2016 года связано с уменьшением субсидий из областного бюджета, направленных в 2015 году на ввод в эксплуатацию детского развлекательно-развивающего центра «Изумрудный город».

Для сохранения социальной стабильности при финансировании социальных программ необходимо наращивать свой налоговый потенциал и сокращать неэффективные траты бюджета, а также продолжать работу по взысканию недоимки по арендным платежам за муниципальное имущество и аренду земли.

1.4 Результаты исследования экспертного мнения представителей населения, предпринимателей, органов власти, общественных организаций по вопросам социально-экономического развития Россошанского муниципального образования

Исследование экспертного мнения представителей населения, предпринимателей, органов власти, общественных организаций по вопросам социально-экономического развития муниципального образования основано на результатах опроса 400 респондентов, которые проживают и работают на территории Россошанского муниципального района. Из них 57,8% – это население Россошанского района, 31,2% – предприниматели, 6,3% – представители органов власти и 4,7% – представители общественных организаций (рис. 22).

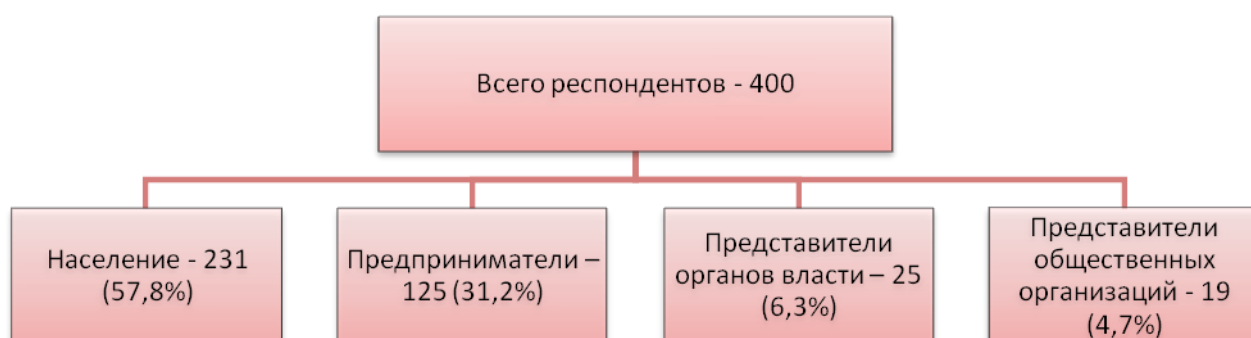


Рисунок 22 – Структура респондентов

В ходе опроса респондентам был задан ряд общих и специфических для каждой опрашиваемой группы вопросов, к большинству из которых предложены различные варианты ответов.

Для изучения экспертного мнения населения по вопросам социально-экономического развития Россошанского муниципального района был опрошен 231 его житель, 90,9% которых – это женщины, 9,1% – мужчины. Большинство опрошенных (58,3%) – это жители в возрасте от 40 до 49 лет, вторая по численности возрастная категория – от 30 до 39 лет (на их долю приходится 25% оп-

рошенных), третья – жители от 50 до 59 лет (5,2%), 8% опрошенных относится к возрастной группе старше 60 лет, 7% - от 16 до 20. Половая и возрастная структура опрошенного населения представлена на рисунке 23. Средний срок проживания респондентов в Россошанском районе составляет 30,5 лет.

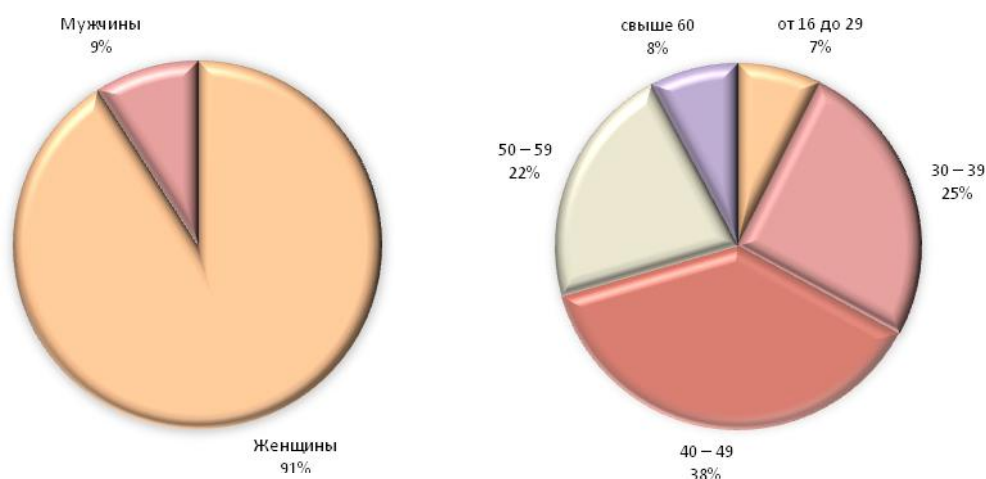


Рисунок 23– Половая и возрастная структура респондентов

66% опрошенного населения имеет высшее образование, 25% - среднеспециальное, по 4% опрошенных имеют незаконченное высшее и среднее образование и 1% неполное среднее. Большинство опрошенных жителей (61,0%) являются служащими (в том числе врачи, преподаватели, работники сферы культуры и т.д.), 22,9% - специалистами, 6,9% респондентов – это пенсионеры, 4,8% - рабочие, наименьшее число опрошенных – это безработные/домохозяйки и руководители предприятий/подразделений (2,2% и 1,7% соответственно). Структура опрошенного населения по образованию и сфере деятельности представлена на рис. 24.

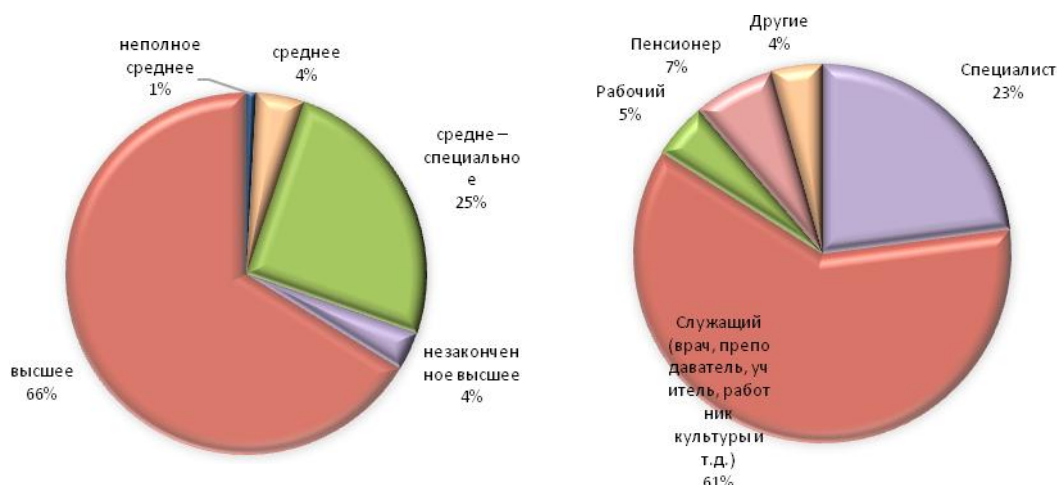


Рисунок 24– Структура респондентов по образованию и сфере деятельности

На вопрос о том, насколько комфортно проживание в Россошанском районе, 77,1% опрошенных оценили его как комфортное, в том числе 5,2% как абсолютно комфортное, 19,0% - скорее, комфортное. По мнению 3,9% респондентов проживание в районе некомфортно, 19,0% - скорее, некомфортно (рис. 25).

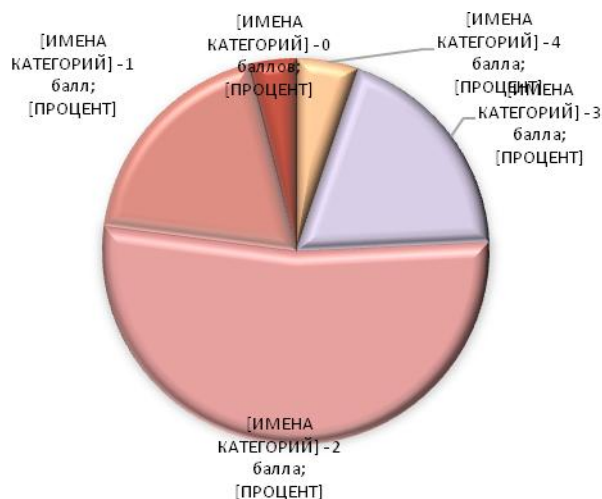


Рисунок 25– Распределение ответов на вопрос «Насколько комфортно проживание в Россошанском районе?»

Большинство опрошенного населения (61,5%) считает, что условия жизни в Россошанском районе по сравнению с другими районами Воронежской об-

ласти и другими территориально близкими районами средние. 16,0% оценивает их ниже среднего, почти столько же (15,2%) выше среднего. По мнению 3,9% респондентов в районе плохие условия жизни, по мнению 3,5% - лучшие (рис. 26).

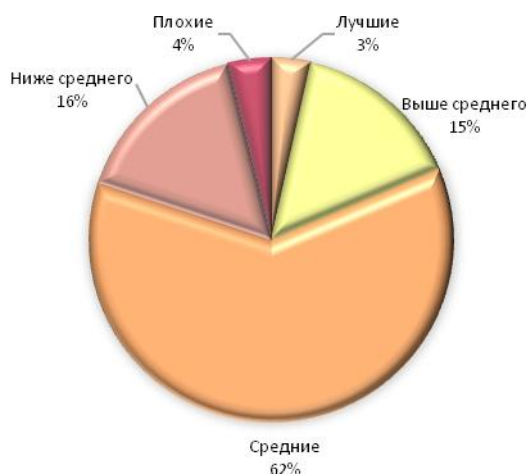


Рисунок 26– Распределение ответов на вопрос «Каковы сегодня условия жизни населения в Россошанском районе по сравнению с другими районами Воронежской области и другими территориально близкими районами?»

На вопрос о преимуществах проживания в Россошанском районе респондентам было предложено выбрать не более пяти из семнадцати вариантов ответа, включая другое. Более половины опрошенных к таким преимуществам отнесли красивую природу (56,7%), отсутствие межнациональных конфликтов (52,8%) и хорошие условия для спорта и отдыха (51,1%). Почти половина респондентов (48,1%) отметила возможность жить рядом с работой. Около трети (28,6%) видит преимущества в безопасности проживания в Россошанском районе и низком уровне преступности (рис. 27). Анализ ответов респондентов в разрезе их возрастных групп позволил выделить еще два значимых конкурентных преимущества – это возможность быстро добраться до областного центра (для жителей в возрасте от 16 до 29 лет и старше 60 лет) и добрые и отзывчивые люди (для опрошенных старше 60 лет).

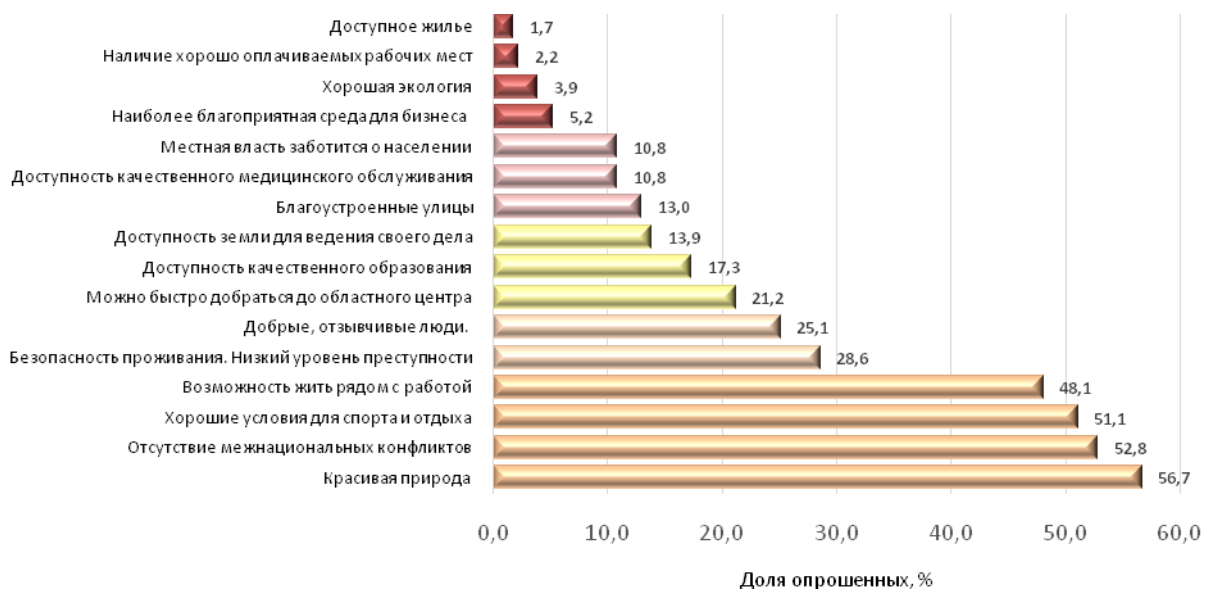


Рисунок 27– Результаты ответа на вопрос «Каковы преимущества проживания в Россошанском районе?»

Для изучения мнения жителей Россошанского района относительно качества предоставляемых социально и жилищно-коммунальных услуг в двенадцати сферах им было необходимо выбрать один из пяти вариантов ответа. Для обработки ответы были переведены в баллы: затрудняюсь ответить – 0 баллов; очень плохое качество услуг – 1 балл; скорее, плохое – 2 балла; скорее, хорошее – 3 балла; хорошее качество услуг – 4 балла. В результате обработки (усреднения) полученных оценок были выделены сферы с достаточно высоким качеством услуг: физкультура и спорт (3,21), культура (3,19), газификация (тепло-снабжение) (3,14), среднее образование (3,10), дошкольное образование (3,04), электроснабжение (3,03). Данные сферы были оценены всеми возрастными группами как сферы с качественными услугами, но с различной расстановкой их по местам. Однозначно низко всеми возрастными группами было оценено качество дорог (1,45). Другими сферами с относительно низкой оценкой качества услуг определены: здравоохранение (2,35), благоустройство территорий (2,37) и канализация (2,40) (рис. 28, таблица 6, таблица 7).

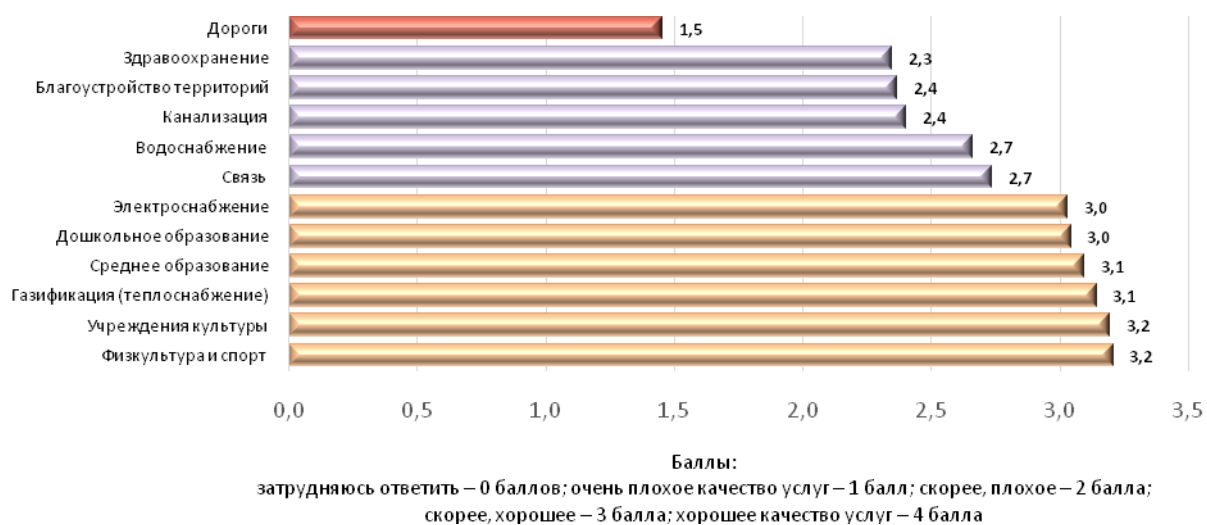


Рисунок 28– Результаты ответа на вопрос «Оцените качество предоставляемых социально и жилищно-коммунальных услуг в районе»

Таблица 6 –Социально и жилищно-коммунальные услуги высокого качества

Все респонденты	Возраст				
	от 16 до 29	30 – 39	40 – 49	50 – 59	свыше 60
1. Физкультура и спорт	Энергоснабжение	Учреждения культуры	Физкультура и спорт	Газификация (теплоснабжение)	Газификация (теплоснабжение)
2. Учреждения культуры	Среднее образование	Физкультура и спорт	Учреждения культуры	Физкультура и спорт	Учреждения культуры
3. Газификация (теплоснабжение)	Газификация (теплоснабжение)	Среднее образование	Газификация (теплоснабжение)	Учреждения культуры	Физкультура и спорт
4. Среднее образование	Учреждения культуры	Дошкольное образование	Среднее образование	Среднее образование	Энергоснабжение
5. Дошкольное образование	Дошкольное образование	Энергоснабжение	Дошкольное образование	Дошкольное образование	
6. Энергоснабжение	Физкультура и спорт	Газификация (теплоснабжение)	Энергоснабжение	Энергоснабжение	

Таблица 7 – Социально и жилищно-коммунальные услуги высокого качества

Все респонденты	Возраст				
	от 16 до 29	30 – 39	40 – 49	50 – 59	свыше 60
1. Дороги	Дороги	Дороги	Дороги	Дороги	Дороги
2. Здравоохранение	Здравоохранение	Здравоохранение	Здравоохранение	Благоустройство территорий	Благоустройство территорий
3. Канализация	Канализация	Канализация	Канализация	Здравоохранение	Здравоохранение
4. Благоустройство территорий	Благоустройство территорий	Благоустройство территорий	Благоустройство территорий	Канализация	Канализация

Следующий вопрос касался наиболее острых проблем для Россошанского муниципального района. Респондентам было предложено выбрать не более семи из двадцати восьми вариантов ответа, включая другое. Тройку «лидеров» составили низкое качество дорог (данную проблему выделили 75,8% опрошенных), низкий уровень доходов населения (69,7%), и отсутствие рабочих мест (66,7%). Приблизительно треть респондентов видит проблему в недостаточном качестве медицинского обслуживания (36,8%), услуг в сфере ЖКХ (36,8%) и работ по благоустройству (33,8%)(рис. 29). Людями старшего возраста также как острая отмечена проблема малого количества предприятий для переработки с/х продукции.

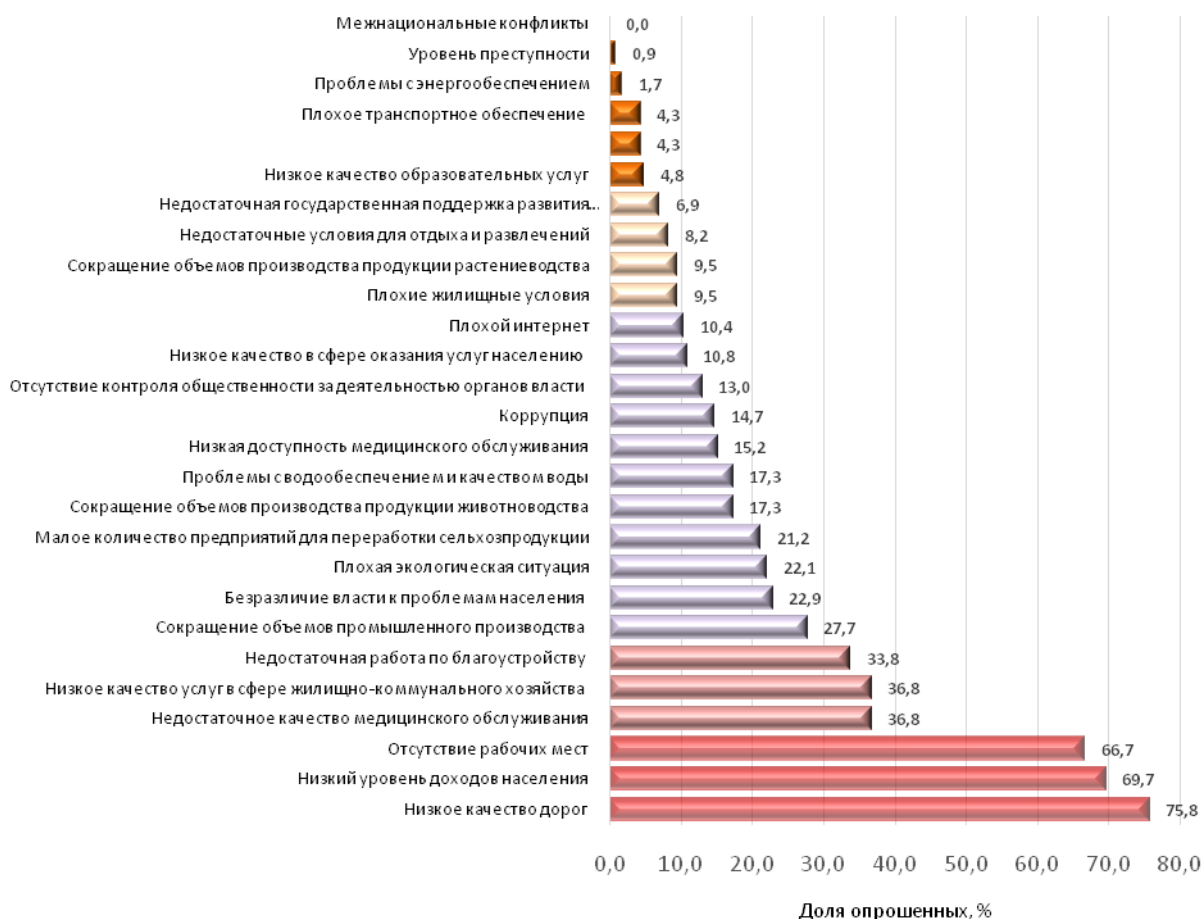


Рисунок 29 – Результаты ответа на вопрос «Какие проблемы являются наиболее острыми для Россошанского района?»

Для установления приоритетности решения проблем респондентам было предложено выбрать не более трех из девятнадцати вариантов ответа, включая другое. По мнению населения именно наиболее острые проблемы требуют немедленного решения: проблему плохого качества дорог отметило 62,8% респондентов, низкого уровня жизни населения – 42,9%, отсутствия рабочих мест – 45%. 37,7% опрошенных представителей населения как еще одну проблему, требующую немедленного решения, указали изношенность коммунальной инфраструктуры; 23,4% - проблемы ЖКХ (рис. 30).

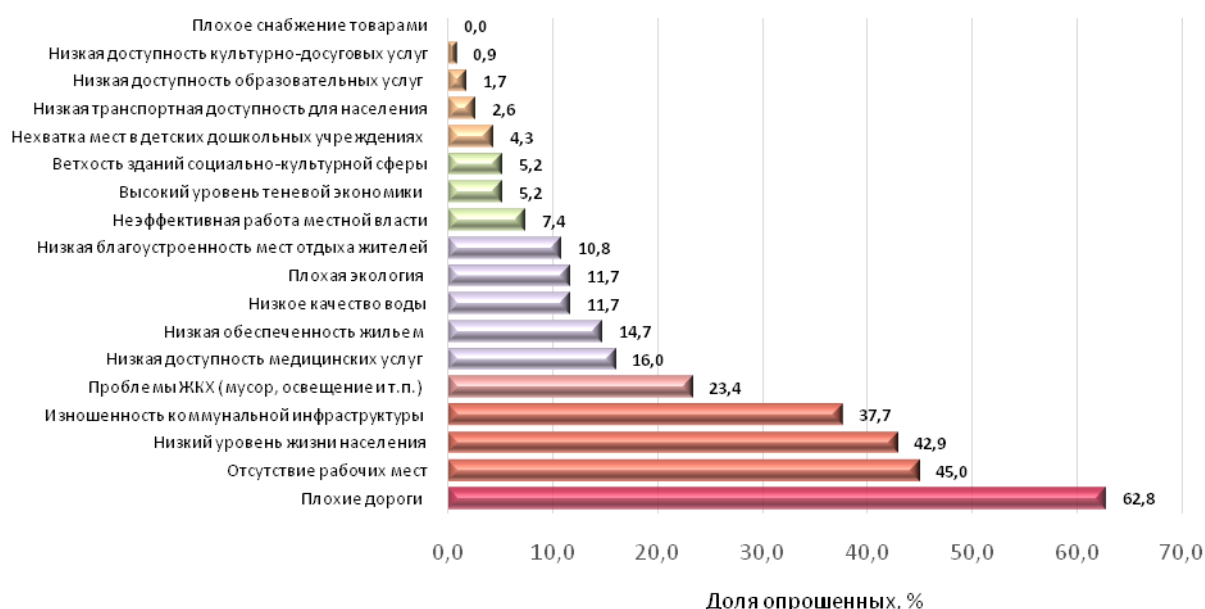


Рисунок 30— Результаты ответа на вопрос «Какие проблемы требуют немедленного решения в Россошанском районе?»

Для выявления наиболее значимых сфер деятельности для процветания Россошанского района в ближайшие 15 лет опрашиваемому было предложено оценить двадцать таких сфер деятельности с возможностью указать другое, используя специальную шкалу: высокая значимость – от 8 до 10 баллов, средняя значимость – от 4 до 7 баллов, низкая значимость – от 0 до 3 баллов. Согласно полученным результатам как наиболее значимые для процветания Россошанского района сферы деятельности в ближайшие 15 лет определены: образование

(7,44), здравоохранение (7,42), мясное животноводство (7,25), молочное животноводство (7,22), промышленность (7,04) и производство зерновых культур (7,02) (рис. 31). Отдельные возрастные группы (младшая и старшая) как перспективно значимые сферы также отметили производство фруктов, ягод и овощей.

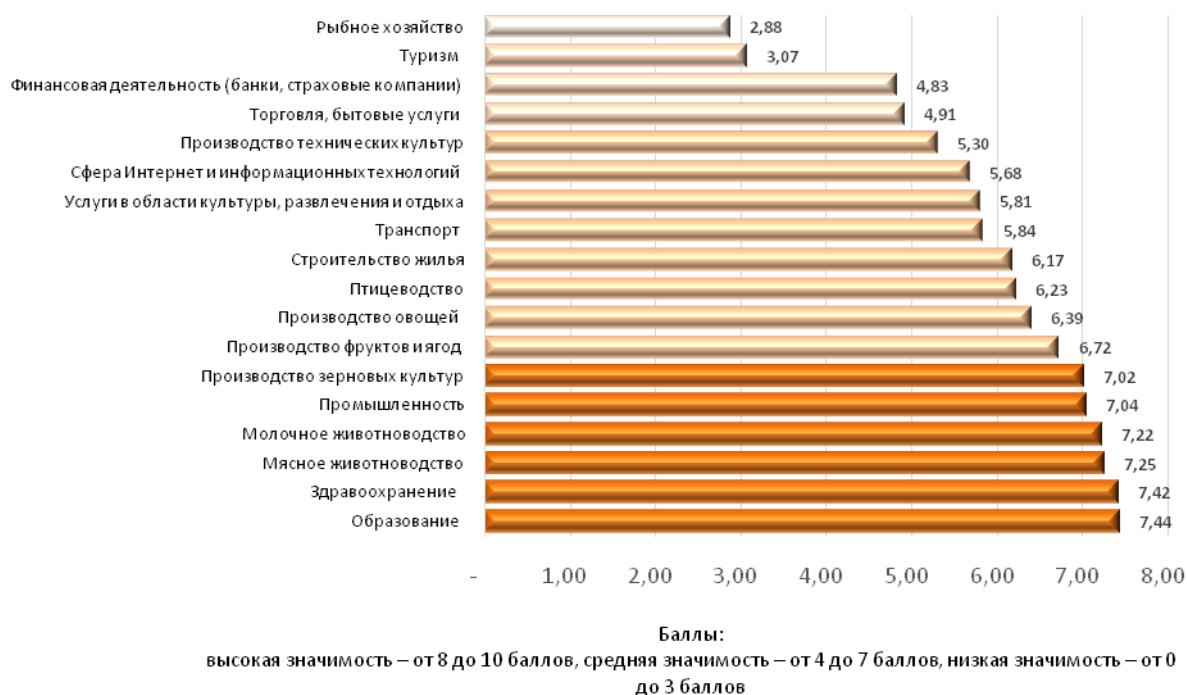


Рисунок 31– Результаты ответа на вопрос «Оцените значимость развития отдельных сфер деятельности для процветания Россосанского района в ближайшие 15 лет»

Жителям Россосанского района также были заданы вопросы относительно перспектив трудоустройства.

На вопрос – насколько Вы уверены, что сможете найти подходящую работу, если будете вынуждены ее поменять – ответы распределились следующим образом: совсем не уверены – 53,2%, нет полной уверенности – 31,6%, абсолютно уверены – 6,5% и 8,7% затруднились ответить на поставленный вопрос (рис. 32).

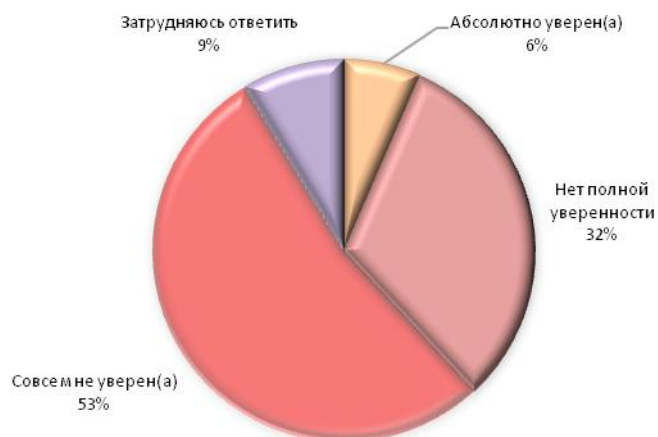


Рисунок 32– Распределение ответов на вопрос «Насколько Вы уверены, что сможете найти подходящую работу, если будете вынуждены ее поменять?»

Для определения основных трудностей поиска работы в Россошанском районе респондентам было предложено шесть вариантов ответа, включая другое. Большинство опрошенных отметили малое количество рабочих мест (61,5%), треть (36,4%) – отсутствие привлекательных рабочих мест. Число респондентов, которые указали на такие трудности как отсутствие доступной информации о существующих вакансиях, высокую конкуренцию среди соискателей и высокие требования работодателей, составило соответственно 10,8%, 8,2% и 4,3% от всех опрошенных. 3,0% указали на другие трудности, в том числе на отсутствие родственных связей, стажа и др. (рис. 33).



Рисунок 33– Результаты ответа на вопрос «Какие существуют трудности при поиске работы в Россошанском районе?»

Для изучения экспертного мнения предпринимателей по вопросам социально-экономического развития Россошанского муниципального района было опрошено 125 их представителей, 63,1% которых – это мужчины, 36,9% – женщины. Большинство опрошенных (58,1%) – это предприниматели в возрасте от 41 до 60 лет, вторая по численности возрастная категория – до 40 лет (на их долю приходится 36,3% опрошенных), третья – предприниматели старше 60 лет (5,6%). Половозрастная структура респондентов представлена на рисунке 34. Средний срок проживания респондентов в Россошанском районе составляет 30,5 лет.

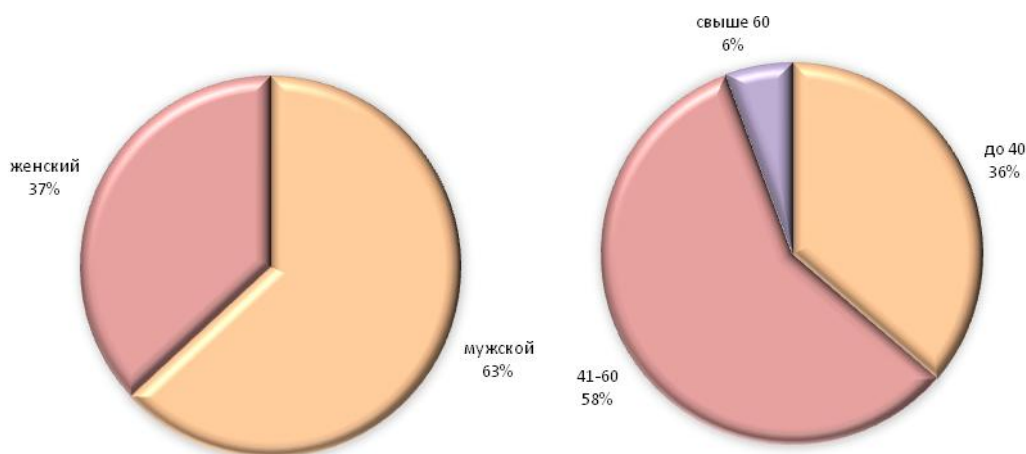


Рисунок 34– Половая и возрастная структура респондентов

Опрошенные предприниматели заняты в различных сферах деятельности: в торговле (29,6%), в сфере услуг, в том числе образовании, медицине (33,6%), сельском хозяйстве, включая сельскохозяйственное производство (18,4%), в промышленном производстве (4,8%), строительстве (4,0%). 9,6% опрошенных затруднились определить сферу своей предпринимательской деятельности. По мнению респондентов в большинстве из указанных сфер средний уровень конкуренции. Исключение составляют торговля и строительство – в них уровень конкуренции оценивается как высокий.

Большинство опрошенных предпринимателей (78,6%) использует наемный труд, в том числе у 50,0% респондентов численность работников менее 15 человек, у 15,3% - от 15 до 100 человек, у 8,2% - от 101 до 200 человек, у 5,1% - свыше 200 человек. Распределение респондентов по сферам деятельности и численности работников представлено на рис. 35.

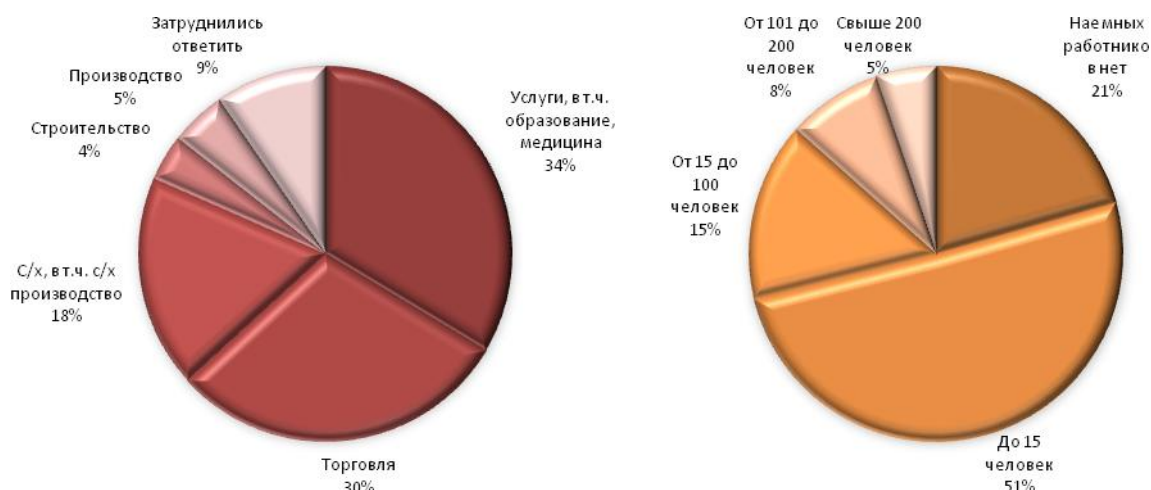


Рисунок 35– Распределение респондентов по сферам деятельности и численности работников

Чуть более половины опрошенных предпринимателей (52,1%) позитивно оценивает перспективы развития своего бизнеса. При этом 24,0% респондентов планирует незначительно увеличить объемы производства, 28,1% существенно его расширить как за счет выхода на новые рынки (14,9%), так и за счет освоения новой продукции (13,2%). 29,8% опрошенных намерено сохранить объемы производства на прежнем уровне, 13,2% отметили возможное их сокращение, 5,0% респондентов планирует закрыть свое предприятие в ближайшем будущем (рис. 36).

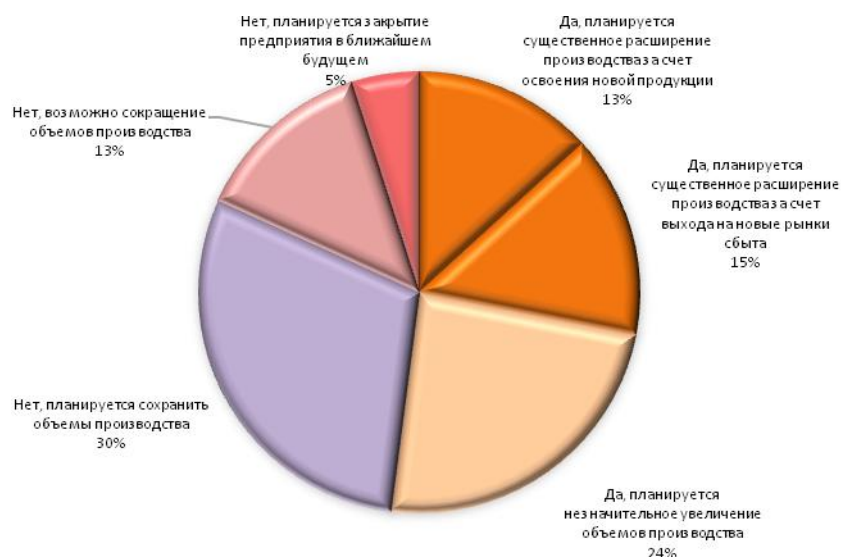


Рисунок 36– Распределение респондентов в зависимости от планов по увеличению объемов производства

В ходе исследования экспертного мнения предпринимателей им было предложено, используя шкалу, оценить современный уровень социально-экономического развития Россошанского района. Полученные ответы распределились следующим образом: высокую оценку уровня развития дали 11,2% респондентов, оценку выше среднего – 24,5%, среднюю оценку – 44,9%, оценку ниже среднего – 14,3% и низкую оценку уровня развития – 5,1% (рис. 37). В результате обработки всех ответов было определено, что по мнению предпринимателей к настоящему времени в Россошанском районе достигнут средний уровень социально-экономического развития.

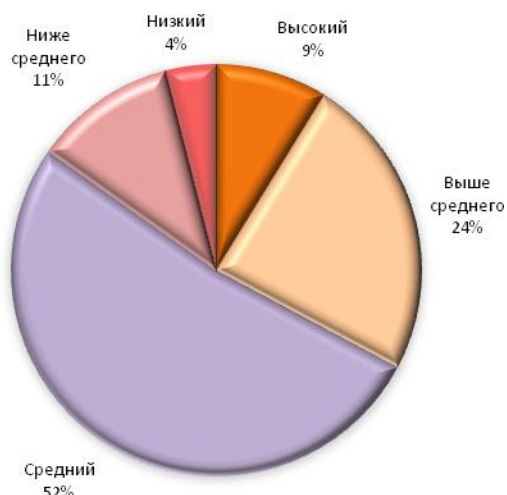


Рисунок 37– Распределение ответов на вопрос «Оцените уровень социально-экономического развития Россошанского района в настоящее время»

На вопрос о факторах, препятствующих экономическому развитию Россошанского района, респондентам было предложено выбрать три из тринадцати вариантов ответа, включая другое. Следует отметить, что ни один из предложенных вариантов не был выбран большинством респондентов (более 50%). В остальном полученные ответы можно условно разделить на три группы: в первую, лидирующую, группу факторов, препятствующих экономическому развитию Россошанского района, с процентов их выбравших более 30, попали: отток молодежи из района (такой ответ выбрало 40,8% опрошенных), политика федеральных и региональных властей (40,0%) и проблемы транспортной доступности и качества дорог (36,0%). В условно вторую группу факторов, выбранных от 20 до 30% респондентов, вошли: технологическая отсталость действующих предприятий (28,8%), низкая предпринимательская активность населения (28,0%), недостаточное количество квалифицированных кадров (27,2%), недостаточная активность местной власти по проведению экономической политики (21,6%) и отсутствие доступных земель (20,8%). И, наконец, третью группу факторов (менее 20%) составили: коррупция в органах власти (15,2%), состояние инфраструктуры (газ, электросети) (12,8%), трудности в использовании со-

временных средств связи (11,2%) и ограниченность природных ресурсов (9,6%) (Рисунок 38).

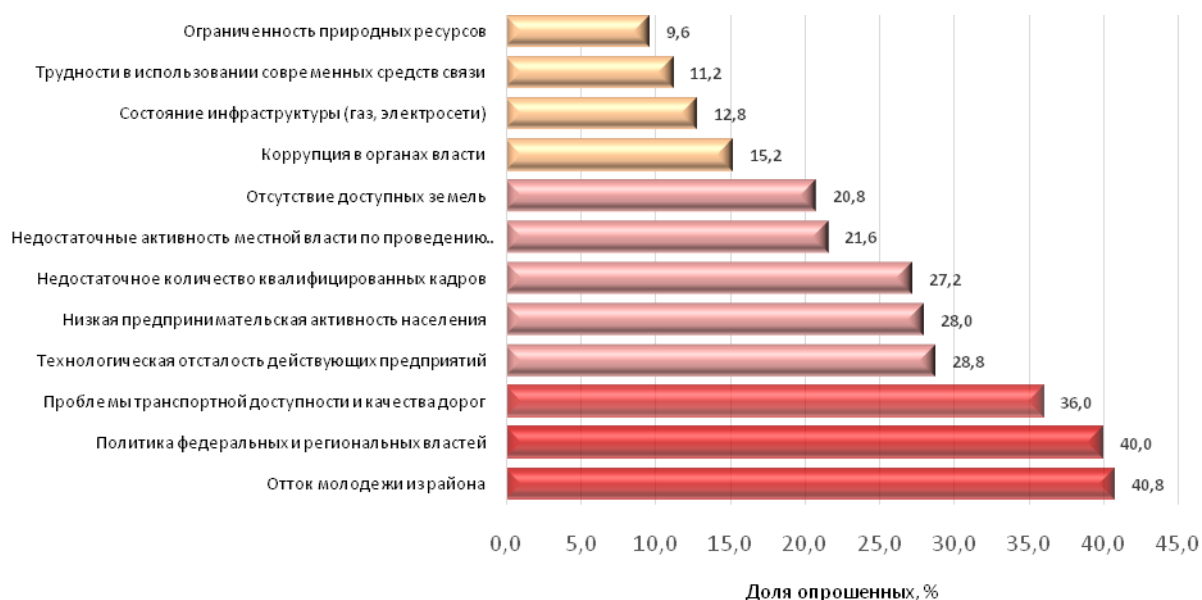


Рисунок 38— Результаты ответа на вопрос «Какие факторы препятствуют экономическому развитию Россошанского района?»

На вопрос о собственных возможностях Россошанского района для улучшения социально-экономической ситуации респондентам было предложено семь вариантов ответа, включая другое. Большинство опрошенных (55,2%) возможности развития района связывают с его сельскохозяйственным потенциалом. Второе место занимает промышленный потенциал (такой вариант ответа выбрало 30,4% респондентов), третье — выгодное экономико-географическое положение территории (17,6%). Приблизительно равные возможности для развития района респонденты видят в кадровых и природных ресурсах (по 13,6%). Среди опрошенных были выявлены и те, по мнению которых у Россошанского района собственные возможности для улучшения социально-экономической ситуации отсутствуют, но их доля невелика и составляет всего 4,0% (рис. 39).



Рисунок 39 – Результаты ответа на вопрос «Какими собственными возможностями располагает Россошанский район для улучшения социально-экономической ситуации?»

Следующий вопрос касался наиболее острых проблем для Россошанского муниципального района. Респондентам было предложено выбрать не более семи из двадцати восьми вариантов ответа, включая другое. Более половины опрошенных такими проблемами назвали низкий уровень доходов населения (60,8%), низкое качество дорог (57,6%) и отсутствие рабочих мест (51,2%). Почти половина респондентов видит проблему в низкой государственной поддержке развития предпринимательства (44,8%) и в недостаточном качестве медицинского обслуживания (40,8%). Около трети – в сокращении объемов промышленного производства (31,2%) и в малом количестве предприятий для переработки сельхозпродукции (28,8%) (рис. 40).

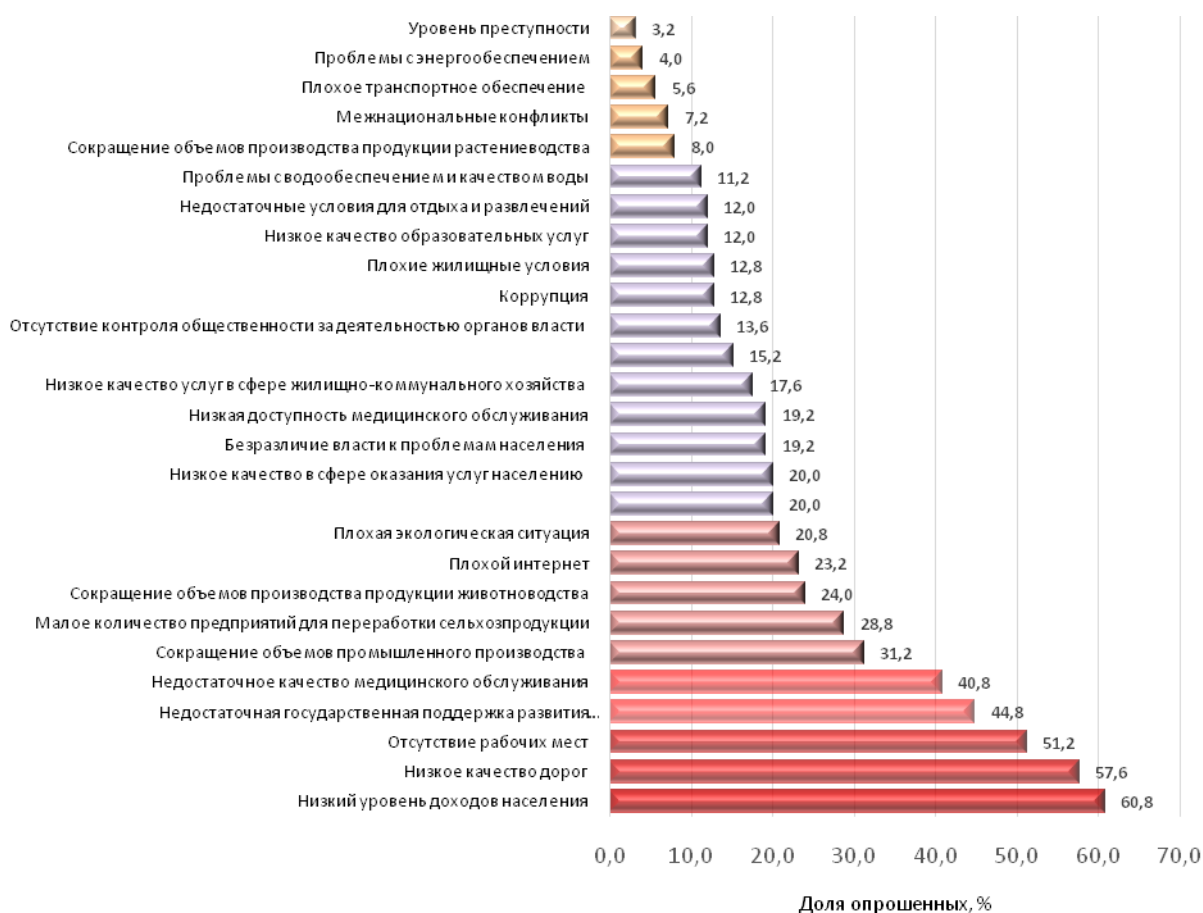


Рисунок 40– Результаты ответа на вопрос «Какие из проблем являются наиболее острыми для Россошанского района?»

На конкретный вопрос о удовлетворенности работой органов государственной исполнительной власти в сфере поддержки развития бизнеса ответы распределились следующим образом: полностью удовлетворены – 6,4% опрошенных, в основном удовлетворены – 20,0%, средний уровень удовлетворения – 56,8%, в большей степени не удовлетворены – 9,6%, полностью не удовлетворены – 7,2% (рис. 41). Общая оценка уровня удовлетворенности работой органов государственной исполнительной власти в сфере поддержки развития бизнеса позволила определить его как средний.

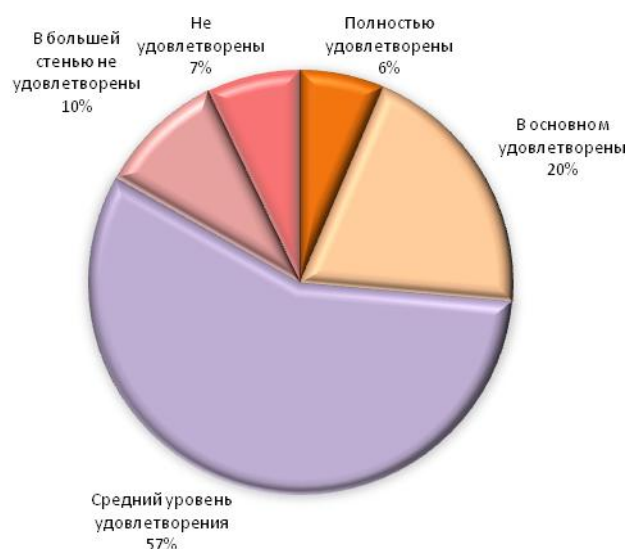


Рисунок 41– Распределение респондентов в зависимости от уровня удовлетворенности работой органов государственной исполнительной власти в сфере поддержки развития бизнеса

Значимым с точки зрения социально-экономического развития муниципального образования вопросом был вопрос о уровне инвестиционной привлекательности Россошанского района. По общей оценке предпринимателей такой уровень также определен как средний. При этом 6,4% опрошенных считают его высоким, 22,4% - выше среднего, 59,2% - средним, 7,2% - ниже среднего, 5,6 – низким (рис. 42).

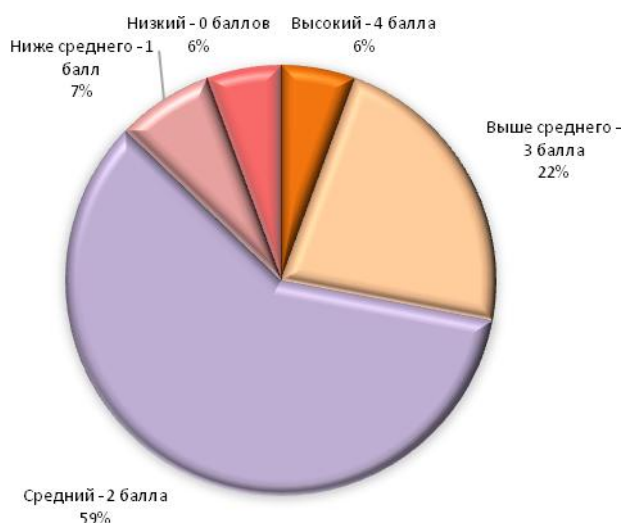


Рисунок 42– Распределение респондентов в зависимости от их оценки уровня инвестиционной привлекательности Россошанского района

На вопрос об инструментах государственной и муниципальной поддержки для повышения инвестиционной активности бизнеса предпринимателям было предложено дать ответы как о фактическом, так и желаемом использовании таких инструментов. 16,8% опрошенных предоставлялись субсидии в целях возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, 40,8% хотели бы их получать. 14,4% респондентов было оказано содействие органов власти в своевременном получении от соответствующих организаций технических условий на подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения; 13,6% предпринимателей содействовали в своевременном получении необходимых согласований и разрешений. Желаящих получать указанные формы содействия органов власти больше – 19,2% и 21,6% соответственно. И наконец, льготы по региональным налогам инвесторам, осуществляющим реализацию инвестиционных проектов, были предоставлены только 9,6% опрошенных, в то время как желающих – 36,8%. Очевидно, что респондентов, которые бы хотели использовать различные инструменты поддержки значительно больше тех, которых их уже получили. При этом наибольший разрыв отмечен по таким инструментам как предоставление субсидий и льгот, наименьший – по различным формам содействия органов власти (рис. 43).

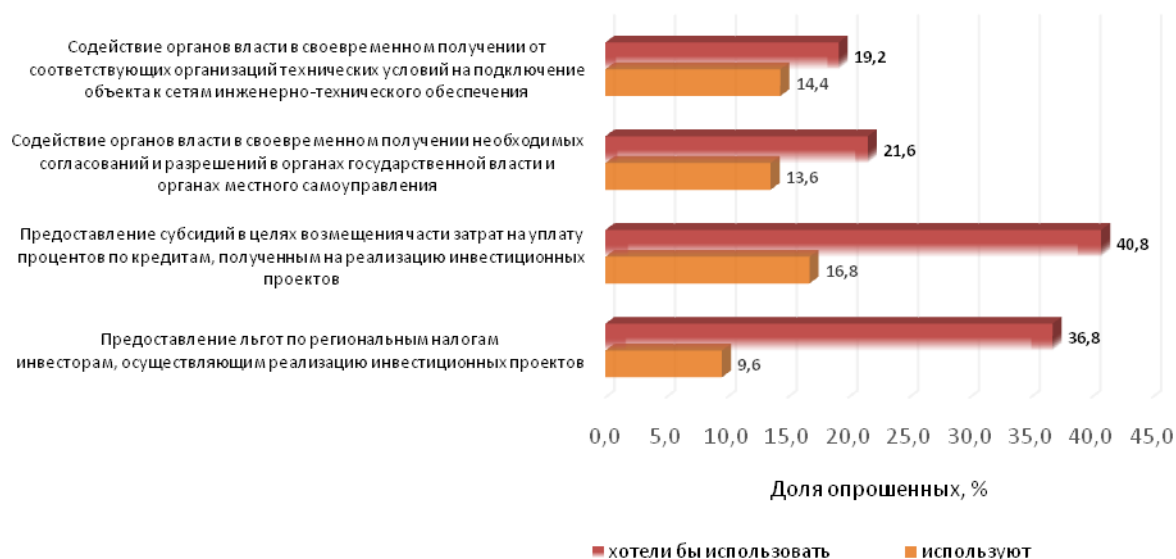


Рисунок 43 – Результаты ответа на вопрос «Какие инструменты государственной и муниципальной поддержки используете или хотели бы использовать для повышения инвестиционной активности бизнеса?»

На вопрос о том, привлекается ли бизнес к развитию социальной инфраструктуры Россошанского района, 92,0% предпринимателей дали положительный ответ, в том числе очень часто привлекаются 7,2%, привлекаются – 67,2%, скорее привлекаются – 17,6% опрошенных (рис. 44).

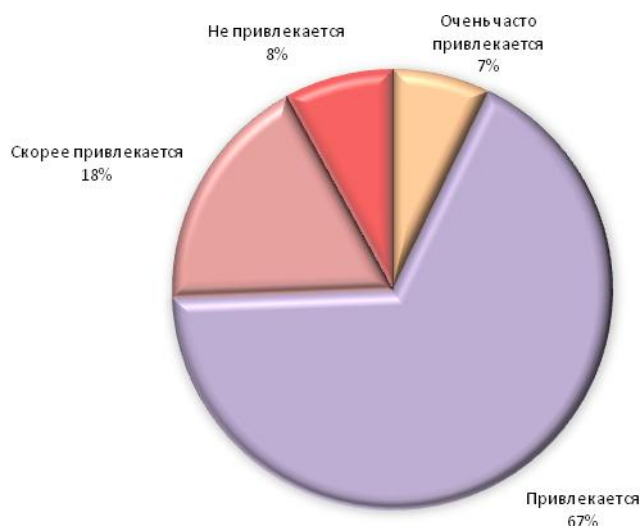


Рисунок 44– Распределение ответов на вопрос «Привлекается ли бизнес к развитию социальной инфраструктуры Россошанского района?»

Также предпринимателям было предложено оценить перспективность развития государственно-частного партнерства в Россошанском районе. 9,6% опрошенных не видит больших перспектив в развитии данного направления. Уверенность в его перспективности отмечается у 47,2% респондентов. 43,2% опрошенных предпринимателей придерживается сдержанной позиции и оценивают развитие государственно-частного партнерства в Россошанском районе как скорее перспективное (рис. 45).

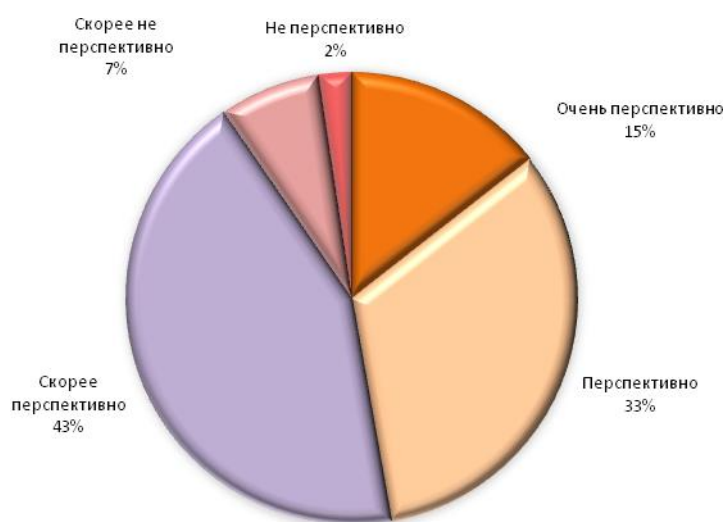


Рисунок 45 – Распределение респондентов в зависимости от их оценки перспективности развития государственно-частного партнерства в Россошанском районе

Ответы на открытый вопрос о том, инвестиции в какие проекты (сферы деятельности) представляют интерес для Россошанского района, были даны 76,8% респондентов. Как наиболее перспективные ими названы инвестиционные проекты в сфере сельского хозяйства (54,2% ответивших), в том числе переработка с/х продукции – (18,8%) и животноводство (9,4%), в сфере образова-

ния (36,5%), медицины (31,3%), в сфере дорожного хозяйства (11,5%), промышленности (10,4%) и в сфере ЖКХ (6,3%) (рис. 46).

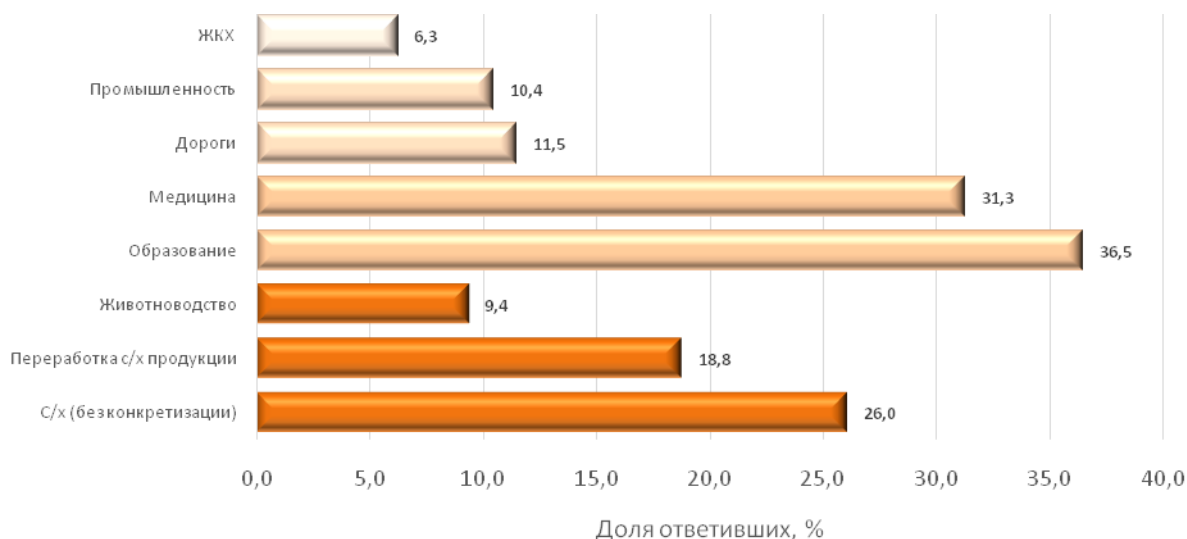


Рисунок 46– Результаты ответа на вопрос «Инвестиции в какие проекты (сферы деятельности) представляют интерес для Россошанского района?»

В ответе на следующий вопрос – об условиях инвестирования предлагаемых для реализации проектов – предприниматели проявили малую активность: свое мнение высказало лишь 13,6% из всех опрошенных. Наиболее распространенный ответ – по согласованию с инвестором.

Ответы на еще один открытый вопрос дали 68,8% опрошенных. Предпринимателям надо было указать необходимые (желаемые) меры их стимулирования (или поддержки) для активизации участия бизнеса в благоустройстве и формировании комфортной среды для жизни жителей района. В качестве таких мер 33,7% ответивших указали льготы (преимущественно налоговые), 27,9% - субсидии, 16,3% - льготное кредитование, 9,3% - содействие органов власти (Рисунок47). Отдельными предпринимателями также указывались такие меры стимулирования (поддержки) как упрощение получения разрешительных документов; регулирование (снижение) конкуренции в сфере торговли; информаци-

онно-консультационная поддержка; конкурсы среди предпринимателей; общественное признание.

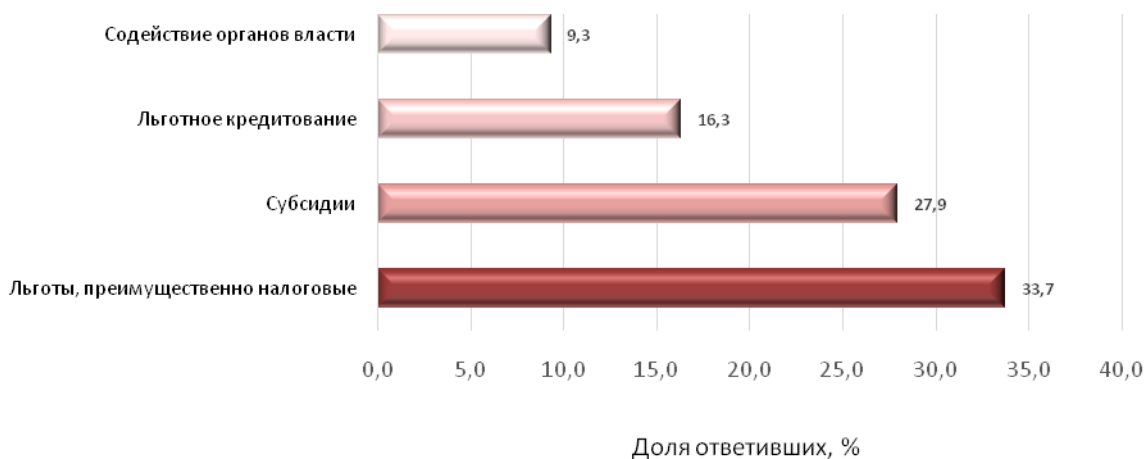


Рисунок 47– Результаты ответа на вопрос «Какие меры стимулирования (или поддержки) предпринимателей необходимы для активизации участия бизнеса в благоустройстве и формировании комфортной среды для жизни жителей района?»

Для изучения экспертного мнения органов власти по вопросам социально-экономического развития Россошанского муниципального района было опрошено 25 их представителей.

На вопрос о том, насколько комфортно проживание в Россошанском районе, 92% опрошенных оценили его как комфортное, в том числе 8% как абсолютно комфортное, 24% - скорее, как абсолютно комфортное (рис. 48).

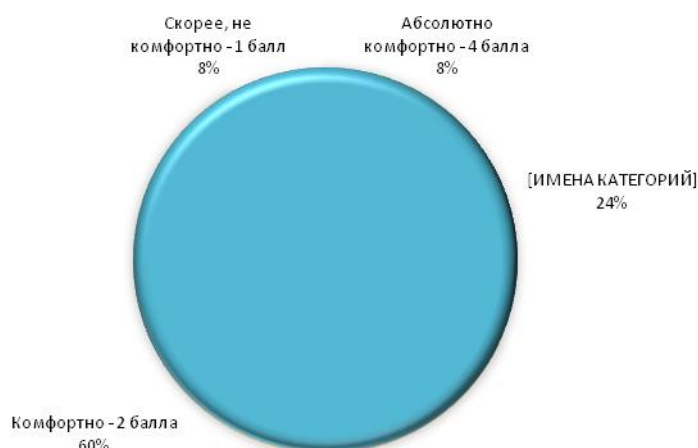


Рисунок 48– Распределение ответов на вопрос «Насколько комфортно проживание в Россошанском районе?»

Для изучения мнения представителей органов власти Россошанского района относительно достигнутого уровня развития в двадцати двух различных сферах им было предложено выбрать один из пяти вариантов ответа. Для обработки ответы были переведены в баллы: полностью неудовлетворительный уровень развития – 0 баллов; неудовлетворительный – 1 балл; низко удовлетворительный – 2 балла; удовлетворительный – 3 балла; полностью удовлетворительный – 4 балла. В результате обработки (усреднения) полученных оценок определено, что сферами деятельности с низко удовлетворительным уровнем развития являются материальный уровень жизни (1,84) и дорожное хозяйство (2,12), близки к такой оценке коммунальная сфера (2,48) и инженерные сети и системы (2,52). Наибольшую оценку, свидетельствующую об удовлетворительном уровне развития, получили такие сферы как культурная жизнь и досуг (3,32), розничная торговля (3,24), муниципальное взаимодействие (3,08), среднее и среднеспециальное образование (3,08) и дошкольное образование (3,00). Полученные оценки по остальным сферам деятельности находятся в диапазоне от 2,60 до 2,96 баллов, что свидетельствует о том, что по мнению экспертов уровень их развития близок к удовлетворительному (рис. 49).

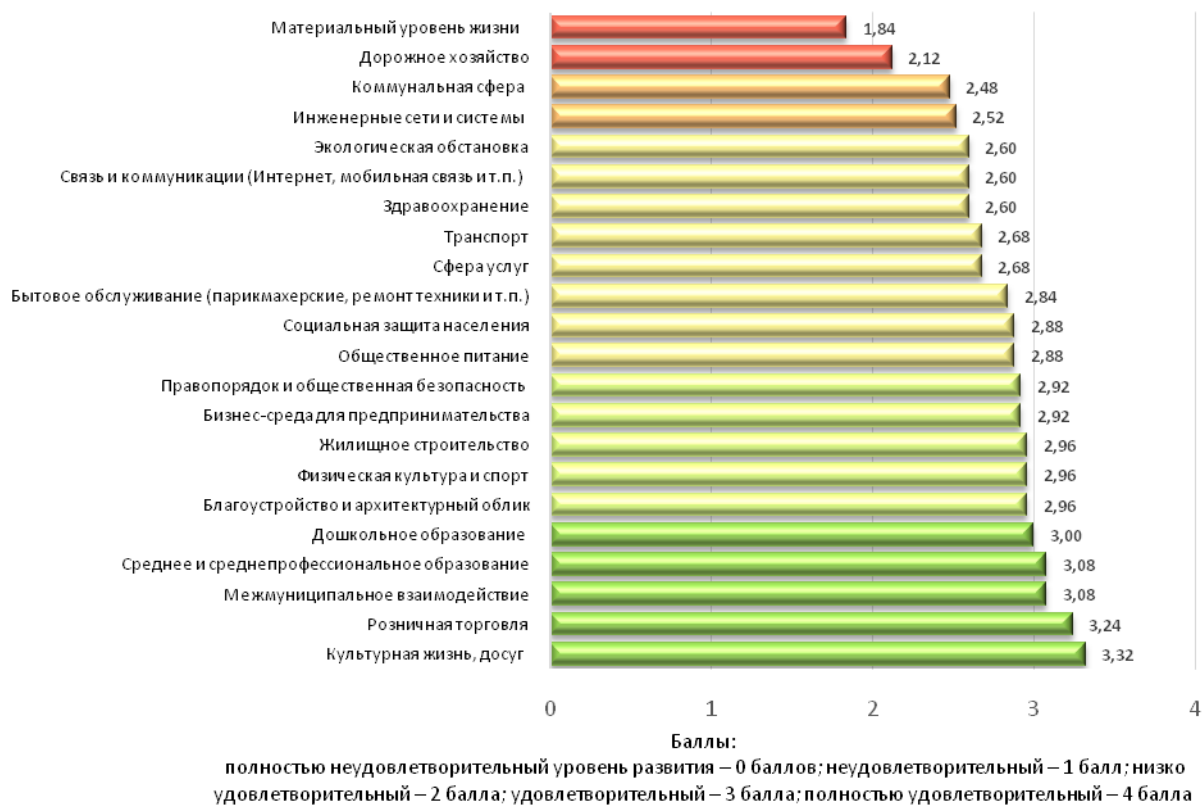


Рисунок 49– Результаты ответа на вопрос «Насколько удовлетворительным является достигнутый уровень развития в перечисленных сферах?»

Следующий вопрос касался наиболее острых проблем для Россошанского муниципального района. Респондентам было предложено выбрать не более семи из двадцати восьми вариантов ответа, включая другое. Как наиболее острые проблемы представителями органов власти определены низкий уровень доходов населения (76,0%) и низкое качество дорог (72,0%). Чуть более половины опрошенных такими проблемами считают отсутствие рабочих мест (52,0%) и плохой интернет (52,0%). Около трети видит проблему в недостаточном качестве медицинского обслуживания (32,0%), проблемах с водообеспечением и качеством воды (32,0%), в низком качестве услуг в сфере ЖКХ (28,0%) и плохой экологии (28,0%) (рис. 50).

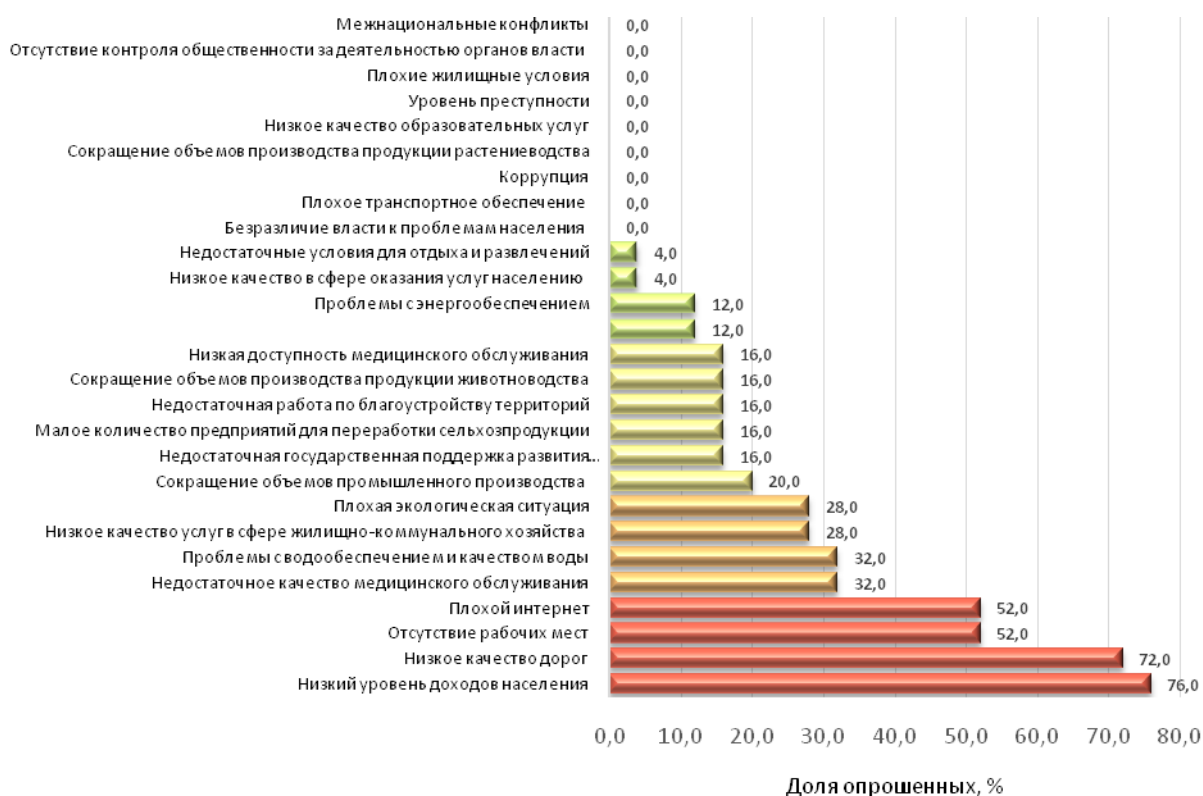


Рисунок 50– Результаты ответа на вопрос «Какие из проблем являются наиболее острыми для Россошанского района?»

Для установления приоритетности решения проблем респондентам было предложено выбрать не более трех из девятнадцати вариантов ответа, включая другое. По мнению большинства опрошенных проблемой, требующей немедленного решения, является отсутствие рабочих мест (ее выбрали 52,0% респондентов). Более трети опрошенных представителей органов власти Россошанского района такими проблемами также считают проблемы ЖКХ (40,0%), плохие дороги (40%) и изношенность коммунальной инфраструктуры (36,0%) (рис. 51).

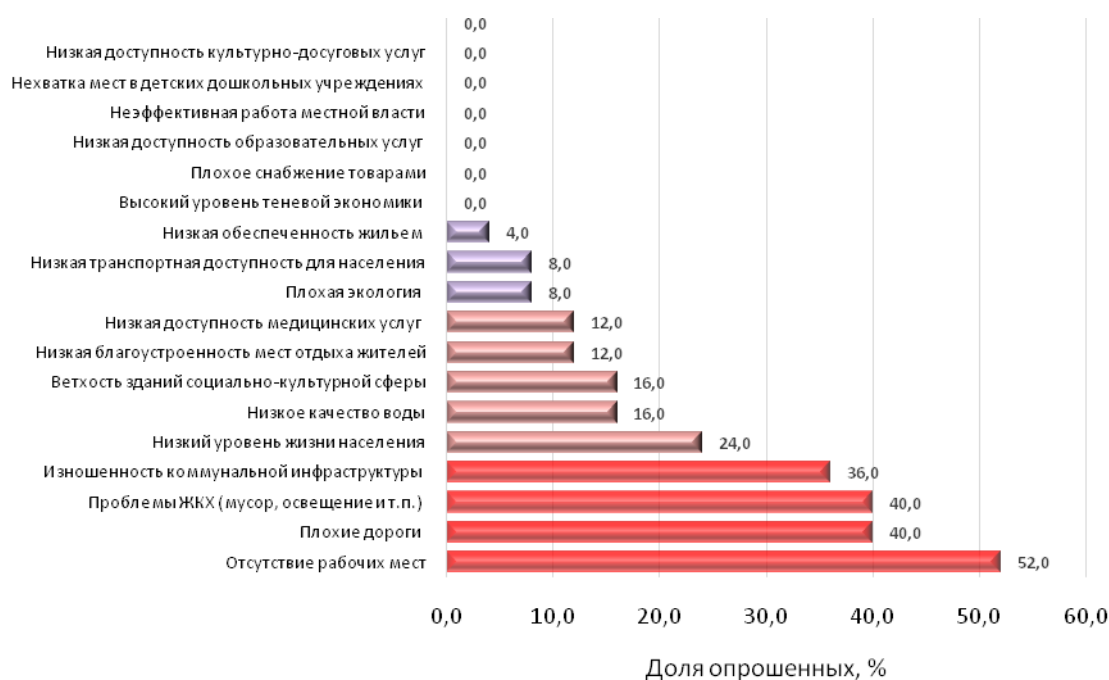


Рисунок 51 – Результаты ответа на вопрос «Какие проблемы требуют немедленного решения в Россошанском районе?»

На вопрос о факторах, препятствующих экономическому развитию Россошанского района, респондентам было предложено выбрать три из тринадцати вариантов ответа, включая другое. Абсолютным «лидером» среди таких факторов стал отток молодежи из района (такой ответ выбрало 68,0% опрошенных). Также к одинаково значимым по мнению представителей органов власти факторам, препятствующим экономическому развитию Россошанского района, можно отнести: недостаточное количество квалифицированных кадров, технологическую отсталость действующих предприятий и проблему транспортной доступности и качества дорог. Данные факторы отметили по 28,0% опрашиваемых (рис. 52).

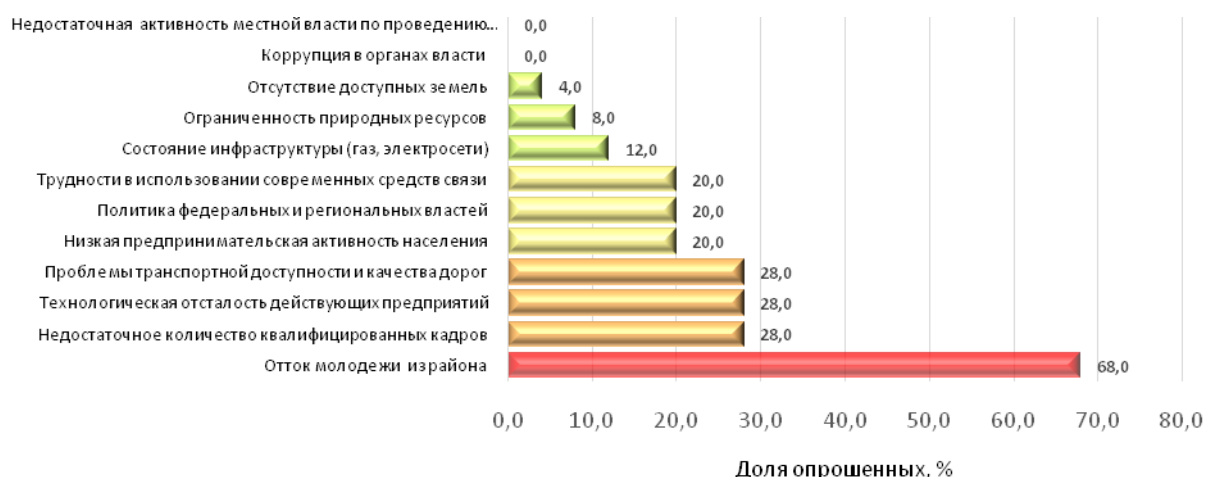


Рисунок 52 – Результаты ответа на вопрос «Какие факторы препятствуют экономическому развитию Россошанского района?»

Для выявления наиболее значимых сфер деятельности для процветания Россошанского района в ближайшие 15 лет респондентам было предложено оценить двадцать таких сфер деятельности с возможностью указать другое, используя специальную шкалу: высокая значимость – от 8 до 10 баллов, средняя значимость – от 4 до 7 баллов, низкая значимость – от 0 до 3 баллов. Согласно полученным результатам как наиболее значимые для процветания Россошанского района сферы деятельности в ближайшие 15 лет определены: молочное животноводство (9,16), производство зерновых культур (8,84), мясное животноводство (8,76), образование (8,32), здравоохранение (8,28), сфера Интернет и информационных технологий (8,12), производство овощей (8,08), производство фруктов и ягод (7,96). Значимость большинства остальных сфер деятельности оценивается как средняя (рис. 53).

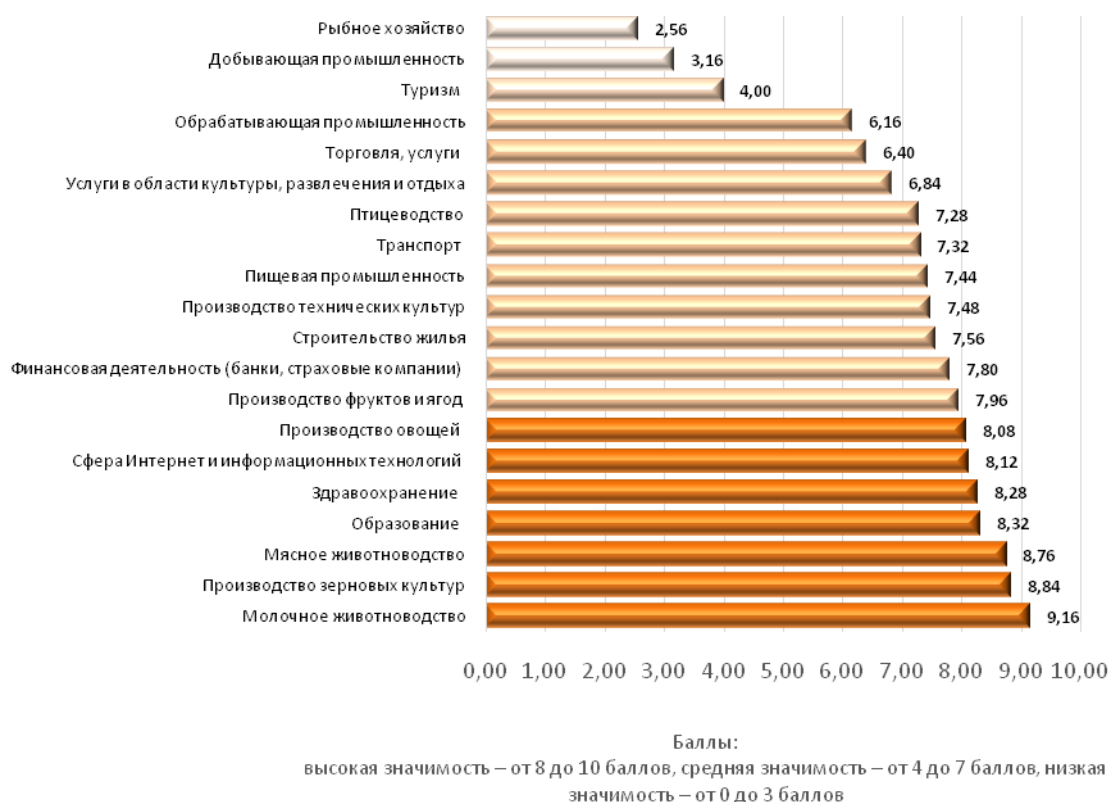


Рисунок 53– Результаты ответа на вопрос «Оцените значимость развития отдельных сфер деятельности для процветания Россошанского района в ближайшие 15 лет?»

На вопрос о том, с чем связаны возможности улучшения социально-экономической ситуации в Россошанском районе, опрашиваемым было предложено девять вариантов ответа, включая другое. Большинство опрашиваемых видят такие возможности в увеличении поступления финансовых средств из областного бюджета (так ответило 72,0%). 44,0% респондентов отметили необходимость совершенствования законодательства. Равные возможности для улучшения социально-экономической ситуации в Россошанском районе представители органов власти видят в активизации деятельности органов власти по привлечению инвесторов (36,0%) и вложении частных инвестиций (36,0%) (рис. 54).



Рисунок 54— Результаты ответа на вопрос «С чем связаны возможности улучшения социально-экономической ситуации в Россошанском районе?»

Для оценки имеющихся в Россошанском районе ресурсов для развития (определено восемнадцать возможных ресурсов) респондентам было предложено использовать три варианта ответа, для обработки которых они были переведены в баллы: данного ресурса вполне достаточно – 2 балла, достаточно, но не в полной мере – 1 балл, недостаточно – 0 баллов. В результате обработки (усреднения) ответов наиболее высокие оценки получили такие ресурсы, как земля сельскохозяйственного назначения (1,68), уровень образования муниципальных служащих (1,56), земля для строительства жилья (1,52); наиболее низкие – частные инвестиции (0,28), собственные финансовые доходы (0,32), привлекаемые средства федерального и/или регионального бюджета (0,36), инновационная активность бизнеса и местных жителей (0,44), производственные мощности предприятий (0,60), дороги (0,64) (рис. 55).

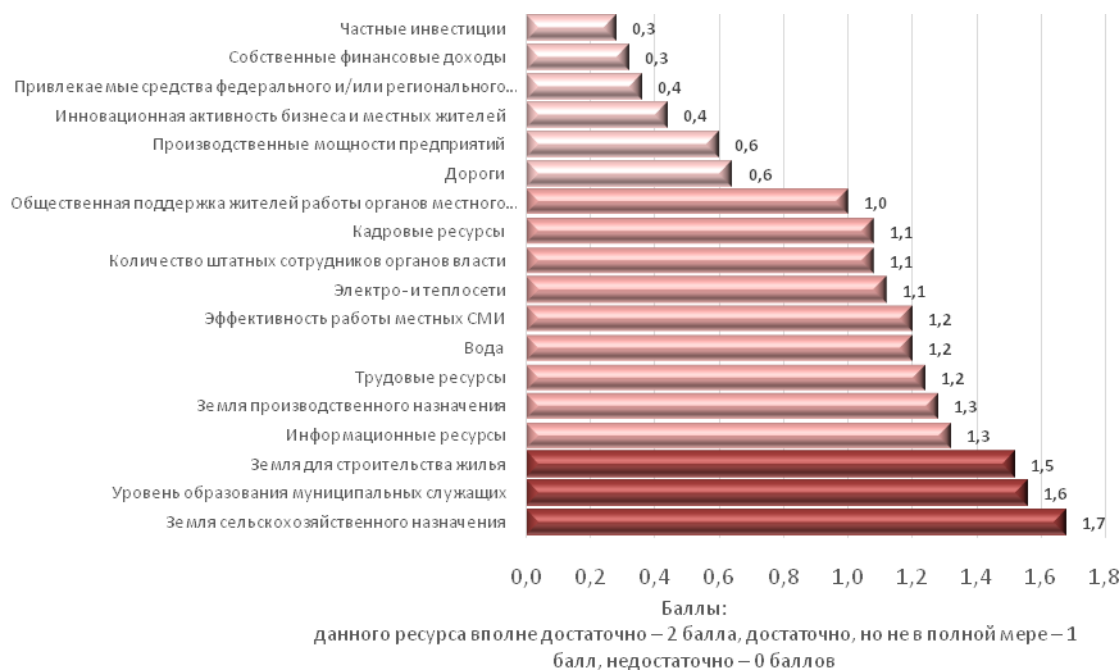


Рисунок 55– Результаты ответа на вопрос «Оцените имеющиеся в Россошанском районе ресурсы для развития»

Представителям органов власти Россошанского района также был задан открытый вопрос об основных конкурентных преимуществах муниципального образования, ответ на который был дан чуть более половиной опрошенных (56,0%). Среди ответивших 57,1% в качестве такого преимущества отметили благоприятное транспортное расположение, 42,9% - наличие земельных ресурсов, в том числе качественных. Равное количество ответивших респондентов (21,4%) конкурентными преимуществами Россошанского района назвали развитость сельского хозяйства, в том числе производств по переработке с/х продукции, наличие трудовых ресурсов и должный уровень развития всех сфер жизнедеятельности человека (образование, медицина, культура). Также ответившими были отмечены наличие развитой химической промышленности на территории района (14,3%), близость к областному центру (7,1%) и оперативность в принятии решений органами местного самоуправления (7,1%) (рис. 56).



Рисунок 56– Результаты ответа на вопрос об основных конкурентных преимуществах Россошанского района

Для изучения экспертного мнения общественных организаций по вопросам социально-экономического развития Россошанского муниципального района было опрошено 19 представителей таких организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере образования, социальной поддержки населения (поддержка материнства и детства, нетрудоспособного населения), политической и других сферах.

На вопрос о том, насколько комфортно проживание в Россошанском районе, все опрошенные оценили его как комфортное, в том числе 21,1% как абсолютно комфортное, 15,8% - скорее, как абсолютно комфортное (рис. 57).

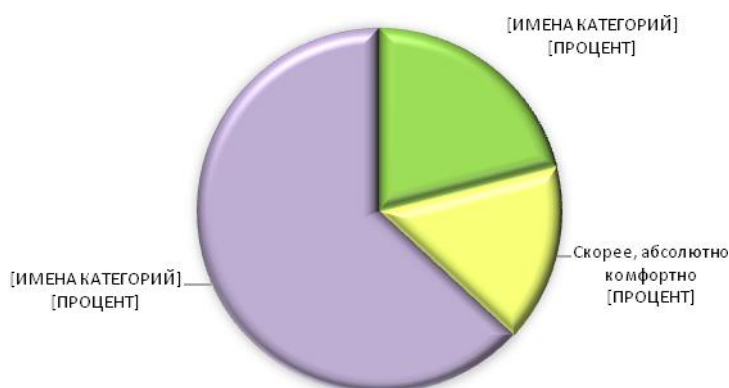


Рисунок 57–Распределение ответов на вопрос «Насколько комфортно проживание в Россошанском районе?»

На вопрос о факторах, препятствующих экономическому развитию Россошанского района, респондентам было предложено выбрать три из тринадцати вариантов ответа, включая другое. По мнению представителей общественных организаций района абсолютным «лидером» среди таких факторов стала проблема транспортной доступности и качества дорог (такой ответ выбрало 73,7% опрошенных). Также к значимым по мнению представителей общественных организаций факторам, препятствующим экономическому развитию Россошанского района, можно отнести низкую предпринимательскую активность населения (42,1%), технологическую отсталость действующих предприятий (31,6%) и политику федеральных и региональных властей (26,3%) (рис. 58).

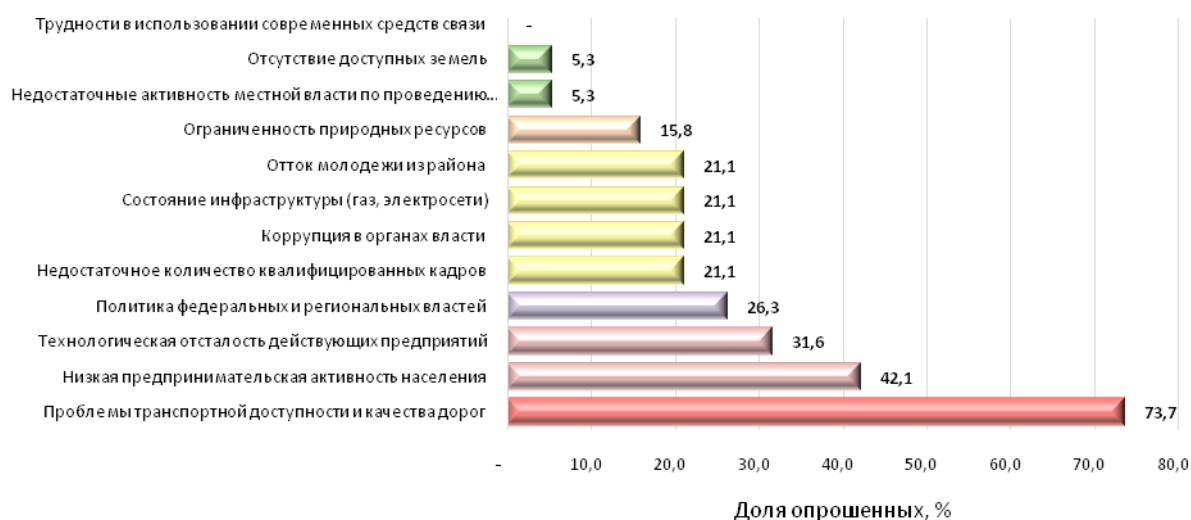


Рисунок 58– Результаты ответов на вопрос «Какие факторы препятствуют экономическому развитию Россошанского района?»

Для изучения мнения представителей общественных организаций Россошанского района относительно достигнутого уровня развития в двадцати двух различных сферах им было предложено выбрать один из пяти вариантов ответа. Для обработки ответы были переведены в баллы: полностью неудовлетворительный уровень развития – 0 баллов; неудовлетворительный – 1 балл; низкоудовлетворительный – 2 балла; удовлетворительный – 3 балла; полностью удовлетворительный – 4 балла. В результате обработки (усреднения) получен-

ных оценок определено, что сферами деятельности с низко удовлетворительным уровнем развития являются материальный уровень жизни (1,68), дорожное хозяйство (1,84), экологическая обстановка (1,89), коммунальная сфера (1,95). Близки к такой оценке здравоохранение (2,37) и транспорт (2,53). Наибольшую оценку, свидетельствующую об удовлетворительном уровне развития, получили такие сферы как физическая культура и спорт (3,37), бытовое обслуживание населения (3,26), общественное питание (3,21), среднее и среднеспециальное образование (3,11), жилищное строительство (3,11), дошкольное образование (3,05) и культурная жизнь и досуг (3,00). Полученные оценки по остальным сферам деятельности находятся в диапазоне от 2,63 до 2,95 баллов, что свидетельствуют о том, что по мнению экспертов уровень их развития близок к удовлетворительному (рис. 59).

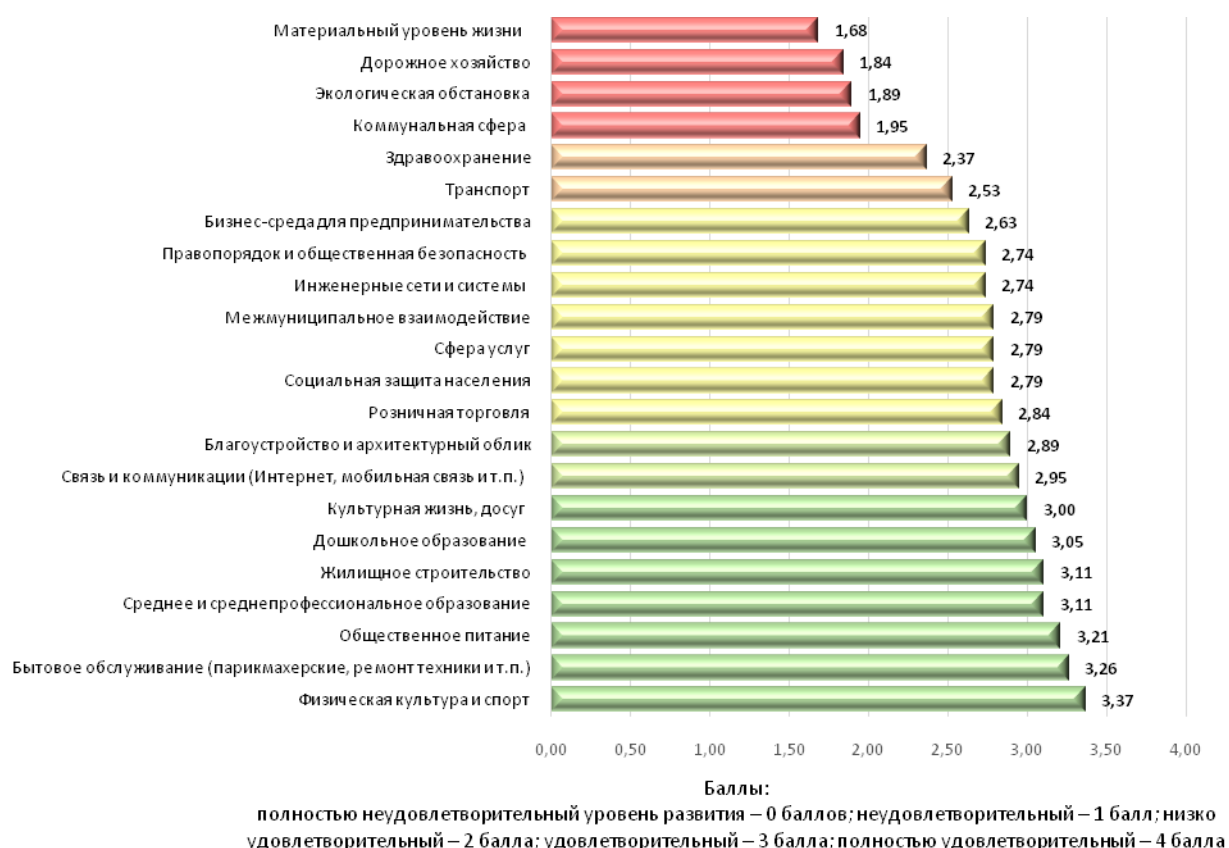


Рисунок 59– Результаты ответа на вопрос «Насколько удовлетворительным является достигнутый уровень развития в перечисленных сферах в Россошанском районе?»

Следующий вопрос касался проблем Россошанского муниципального района, требующих немедленного решения. Для установления приоритетности решения проблем респондентам было предложено выбрать не более трех из девятнадцати вариантов ответа, включая другое. По мнению большинства опрошенных одинаково значимыми проблемами, требующими немедленного решения, являются проблемы ЖКХ и плохие дороги (их отметило по 57,9% респондентов). Более трети опрошенных представителей общественных организаций Россошанского района такими проблемами также считают низкую благоустроенность мест отдыха жителей (42,1%), отсутствие рабочих мест (31,6%) и изношенность коммунальной инфраструктуры (31,6%) (рис. 60).

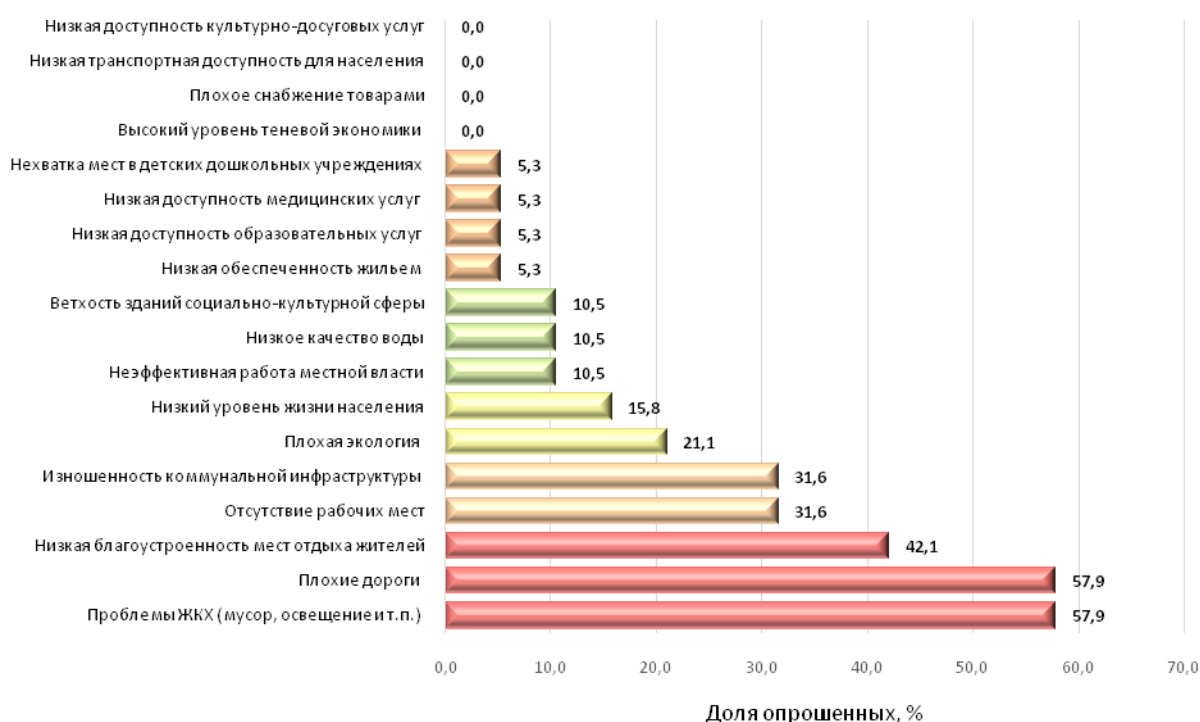


Рисунок 60— Результаты ответов на вопрос «Какие проблемы требуют немедленного решения в Россошанском районе?»

На вопрос о том, с чем связаны возможности улучшения социально-экономической ситуации в Россошанском районе, опрашиваемым было предложено девять вариантов ответа, включая другое. Почти половина опрашиваемых видит такие возможности в увеличении поступления финансовых средств

из областного бюджета (так ответило 42,1%). Равные возможности для улучшения социально-экономической ситуации в Россошанском районе представители общественных организаций видят в устойчивом развитии предприятий материальной сферы и сферы услуг, активизации участия населения в решении вопросов местного значения, усилении внимания органов власти к мнению населения и его учете при принятии управленческих решений (по 36,8%) (рис. 61).

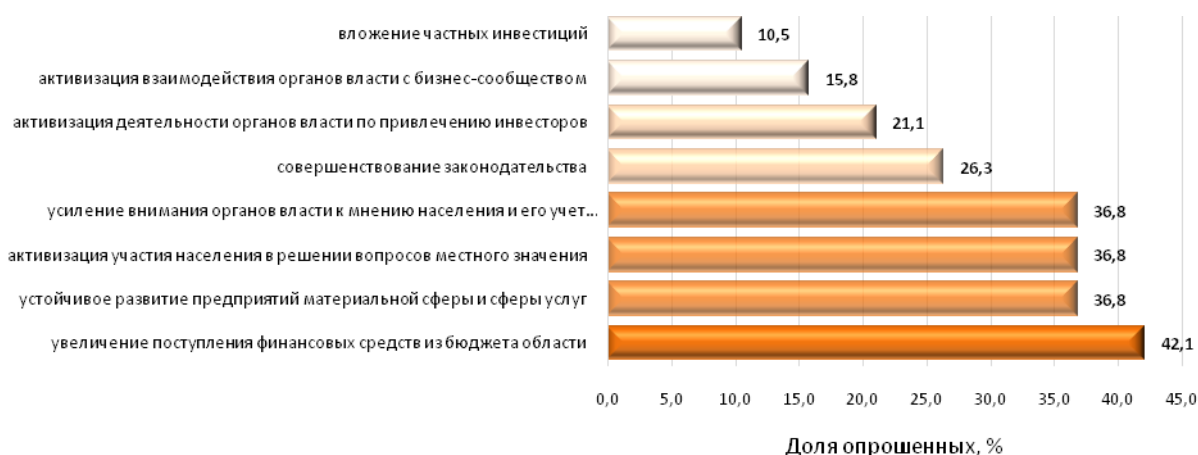


Рисунок 61 – Распределение ответов на вопрос «С чем связаны возможности улучшения социально-экономической ситуации в Россошанском районе?»

С учетом специфики деятельности общественных организаций для выявления наиболее значимых для их деятельности проблем респондентам было предложено оценить восемь таких проблем (с возможностью указать другие), используя специальную шкалу: высокая значимость – от 8 до 10 баллов, средняя значимость – от 4 до 7 баллов, низкая значимость – от 0 до 3 баллов. Ни одна из указанных в анкете проблем не была определена как высоко значимая. Наибольшее количество баллов – 5,79 – получила проблема недостаточного объема финансирования. Другими проблемами, значимость которых оценивается как средняя, определены: недостаточная информационная поддержка со стороны СМИ (4,84), отсутствие интереса к общественным организациям со стороны бизнеса и (4,79 балла), отсутствие материальной базы (4,74) и равнодушные общества к поднимаемой организацией проблемам (4,26) (рис. 62).

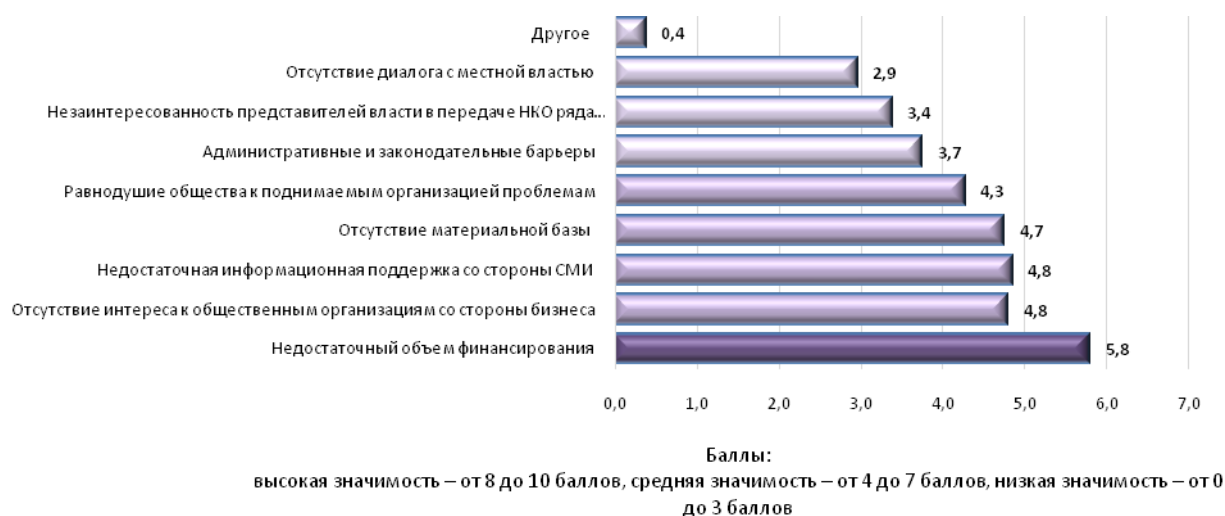


Рисунок 62– Результаты ответа на вопрос «С какими проблемами чаще всего сталкиваются общественные организации при осуществлении своей деятельности?»

И наконец, респондентам был задан вопрос о том, какие социальные сферы не охвачены вниманием общественных организаций в Россошанском районе. Опрашиваемым было предложено восемь вариантов ответа с возможностью указать другое. Почти половина опрошенных (47,4%) выделили сферу социальной помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. На второе место были поставлена деятельность по поддержке ветеранов и молодежи (по 36,8%). Третье место заняла проблема военно-патриотического воспитания (31,6%). Остальные из предложенных сфер деятельности общественных организаций были выбраны не более 15,8% респондентов. 5,3% опрошенных отдельно указали сферу экологии (рис. 63).



Рисунок 63– Результаты ответа на вопрос «Какие социальные сферы не охвачены вниманием общественных организаций в Россошанском районе?»

Помимо изучения экспертного мнения каждой из представленных групп (население, предприниматели, представители общественных организаций и органов власти) определенным интересом представляет сравнение позиций разных групп по идентичным (аналогичным) вопросам.

На вопрос о наиболее острых проблемах Россошанского района отвечали представители органов власти, предприниматели и население. Результаты сопоставительного анализа позволяют сделать вывод о схожести позиций всех групп респондентов: как наиболее острые проблемы были отмечены низкий уровень доходов населения, низкое качество дорог, отсутствие рабочих мест и низкое качество медицинского обслуживания (таблица 8).

Таблица 8 – Наиболее острые проблемы Россошанского района

	Органы власти	Предприниматели	Население
1.	Низкий уровень доходов населения	Низкий уровень доходов населения	Низкое качество дорог
2.	Низкое качество дорог	Низкое качество дорог	Низкий уровень доходов населения
3.	Отсутствие рабочих мест	Отсутствие рабочих мест	Отсутствие рабочих мест
4.	Плохой Интернет	Недостаточная государственная поддержка развития предприни-	Низкое качество медицинского обслуживания

		материнства	
5.	Низкое качество медицинского обслуживания	Низкое качество медицинского обслуживания	Низкое качество услуг в сфере ЖКХ

Для выявления проблем Россошанского района, требующих немедленного решения, учитывалось мнение органов власти, общественных организаций и населения. В «лидерах» у всех групп респондентов также оказались схожие проблемы с некоторыми расхождениями по их приоритетности: отсутствие рабочих мест, проблемы ЖКХ, плохие дороги, изношенность коммунальной инфраструктуры (таблица 9).

Таблица 9 – Проблемы Россошанского района, требующие немедленного решения

	Органы власти	Общественные организации	Население
1.	Отсутствие рабочих мест	Проблемы ЖКХ	Плохие дороги
2.	Проблемы ЖКХ	Плохие дороги	Отсутствие рабочих мест
3.	Плохие дороги	Низкая благоустроенность мест отдыха	Низкий уровень жизни населения
4.	Изношенность коммунальной инфраструктуры	Отсутствие рабочих мест	Изношенность коммунальной инфраструктуры
5.	Низкий уровень жизни населения	Изношенность коммунальной инфраструктуры	Проблемы ЖКХ

Вопрос о факторах, препятствующих экономическому развитию Россошанского района, был адресован органам власти, общественным организациям и предпринимателям. Всеми группами респондентов как наиболее значимые были отмечены проблемы транспортной доступности и качества дорог, низкая предпринимательская активность населения и технологическая отсталость действующих предприятий. Большое беспокойство у органов власти и предпринимателей также вызывает отток молодежи из района, а у общественных органи-

заций и предпринимателей – политика федеральных и региональных органов власти (таблица 10).

Таблица 10 – Факторы, препятствующие экономическому развитию Россошанского района

	Органы власти	Общественные организации	Предприниматели
1.	Отток молодежи из района	Проблемы транспортной доступности и качества дорог	Отток молодежи из района
2.	Недостаточное количество квалифицированных кадров	Низкая предпринимательская активность населения	Политика федеральных и региональных властей
3.	Технологическая отсталость действующих предприятий	Технологическая отсталость действующих предприятий	Проблемы транспортной доступности и качества дорог
4.	Проблемы транспортной доступности и качества дорог	Политика федеральных и региональных властей	Технологическая отсталость действующих предприятий
5.	Низкая предпринимательская активность населения	Недостаточное количество квалифицированных кадров	Низкая предпринимательская активность населения

Схожую направленность имели вопросы о сферах деятельности с неудовлетворительным уровнем развития (для органов власти и общественных организаций) и низким качеством услуг (для населения). Как наиболее проблемные сферы всеми группами респондентов были отмечены дорожное хозяйство и коммунальная сфера. Низкую оценку со стороны представителей органов власти и общественных организаций получили также материальный уровень жизни и экологическая обстановка; со стороны общественных организаций и населения – здравоохранение (таблица 11).

Таблица 11 – Сферы деятельности с неудовлетворительным уровнем развития (по мнению органов власти и общественных организаций) и низким качеством услуг (по мнению населения)

	Органы власти	Общественные организации	Население
1.	Материальный уровень жизни	Материальный уровень жизни	Дороги
2.	Дорожное хозяйство	Дорожное хозяйство	Здравоохранение
3.	Коммунальная сфера	Экологическая обстановка	Благоустройство территорий

4.	Инженерные сети и системы	Коммунальная сфера	Канализация
5.	Экологическая обстановка	Здравоохранение	Водоснабжение

Вопрос о наиболее значимых сферах деятельности для процветания Россошанского района в ближайшие 15 лет задавался представителям органов власти и населения. В качестве приоритетных сфер двумя группами респондентов были определены мясное и молочное животноводство, образование и здравоохранение. Однако, если для органов власти на первом месте находится сельскохозяйственная промышленность, то для населения – социальная сфера (таблица 12).

Таблица 12 – Наиболее значимые сферы деятельности для процветания Россошанского района в ближайшие 15 лет

	Органы власти	Население
1.	Молочное животноводство	Образование
2.	Производство зерновых культур	Здравоохранение
3.	Мясное животноводство	Мясное животноводство
4.	Образование	Молочное животноводство
5.	Здравоохранение	Промышленность

На вопрос об условиях улучшения социально-экономической ситуации в Россошанском районе, заданный органам власти и общественным организациям, предложенные варианты ответа существенно различались, что было обусловлено спецификой деятельности представителей данных групп (таблица 13).

Таблица 13 – Условия улучшения социально-экономической ситуации в Россошанском районе

	Органы власти	Общественные организации
1.	Увеличение поступления финансовых средств из бюджета области	Увеличение поступления финансовых средств из бюджета области
2.	Совершенствование законодательства	Устойчивое развитие предприятий материальной сферы и сферы услуг

3.	Активизация деятельности органов власти по привлечению инвесторов	Активизация участия населения в решении вопросов местного значения
4.	Вложение частных инвестиций	Усиление внимания органов власти к мнению населения и его учет при принятии управленческих решений
5.	Активизация взаимодействия органов власти с бизнес-сообществом	Совершенствование законодательства

Однако, в качестве основного условия и теми и другими было отмечено увеличение поступления финансовых средств из бюджета области.

1.5 Анализ ресурсного потенциала муниципального района

Климат района благоприятный для ведения сельского хозяйства с жарким летом и умеренно холодной зимой. На территории района имеются запасы таких минерально-сырьевых ресурсов, как мел, песок строительный, легкоплавкие суглинки, глина. Район в достаточной степени обеспечен водными и земельными ресурсами для развития сельского хозяйства. Лесные ресурсы незначительны. Приоритетным направлением в их использовании является заготовка древесины и использование лесов в рекреационных целях. Промышленный и сельскохозяйственный потенциал действующих предприятий района достаточно высокий. Достаточно развиты строительный комплекс, который включает более 30 предприятий и потребительский рынок, представляющий собой развитую сеть магазинов, розничных рынков и оптовых баз, предприятий общественного питания и оказания бытовых услуг.

Россошанский муниципальный район обеспечен трудовыми ресурсами. Прогноз основных трудовых показателей представлен в таблице 14.

Таблица 14 — Прогноз основных трудовых показателей района

Показатель	Прогнозный период				
	2017	2020	2025	2030	2035
Численность населения (среднегодовая), тыс. чел.	93	92	92	92	92
Среднесписочная численность работников организаций, чел.	28313	28410	28412	28412	28412
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	26154	31083	41279	52432	66589

Россошанский район имеет развитую социальную сферу, которая представлена, главным образом, жилищным фондом, коммунальной инфраструктурой, учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта и социальной защиты населения. Основным недостатком, препятствующим интенсивному развитию района, является дефицитность энергетических мощностей.

Развитие района тесно связано с повышением его инвестиционной активности. Реестр имеющихся инвестиционно-привлекательных земельных участков и промышленных площадок Россошанского муниципального района представлен в таблице 15.

Таблица 15 — Инвестиционные площадки Россошанского муниципального района *

№	Предполагаемое целевое использование	Собственник	Площадь, га	Наличие объектов инженерной инфраструктуры					Наличие транспортной инфраструктуры
				газ	вода	электроэнергия	канализация	очистные сооружения	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Земельные участки									
1	Размещение промышленного производства	Государственная не разграниченная собственность	4,9	-	-	-	+	+	+
2	Размещение промышленного производства, завод по производству изделий из ячеистого бетона	Государственная не разграниченная собственность	5,8	-	-	+	+	-	+
3	Размещение промышленного производства, комбинат по переработке плодовоовощной продукции	Государственная не разграниченная собственность	4,2	+	-	+	+	-	+
4	Жилищное строительство	Муниципальная собственность	122	+	+	+	-	-	+
5	Размещение комбикормового завода и элеватора	Государственная не разграниченная собственность	10	+	+	+	-	-	+
6	Размещение промышленного производства	Государственная не разграниченная собственность	1	+	+	+	+	+	+
7	Размещение промышленного производства, строительство тепличного комплекса	Государственная не разграниченная собственность	7	+	+	+	-	+	+
8	Размещение завода по переработке бытовых отходов	Государственная не разграниченная собственность	5	+	+	+	-	+	+
9	Размещение сельскохозяйственного производства, переработка сельхоз продукции	Государственная не разграниченная собственность	37	+	+	-	-	-	+
10	Размещение сельскохозяйственного производства, перера-	Муниципальная собственность	25	+	-	-	-	-	+

	ботка сельхоз продукции								
11	Размещение сельскохозяйственного производства, переработка сельхоз продукции, теплица,	Государственная не разграниченная собственность	24	+	-	+	-	-	+
12	Производство с/х продукции, строительство свиноводческого комплекса	Государственная не разграниченная собственность	30	+	+	+	-	-	+
13	Производство с/х продукции, строительство свиноводческого комплекса	Государственная не разграниченная собственность и СХА «Александровское»	5	+	+	+	-	-	+
14	Производство с/х продукции, строительство птицеводческого комплекса	Государственная не разграниченная собственность	31	+	+	+	-	-	+
15	Размещение сельскохозяйственного производства, переработка сельхоз продукции, теплица, птицеферма	Государственная не разграниченная собственность	18	+	+	+	-	-	+
16	Размещение сельскохозяйственного производства, переработка сельхоз продукции,	Государственная не разграниченная собственность	30	+	-	-	-	-	+
Промышленные площадки									
17	Размещение инвестиционного проекта по серийному производству высокопроизводительных шестеренных агрегатов высокого давления нового типа	ООО «Технологическая оснастка»	12,9	+	+	+	+	+	+
18	Размещение инвестиционного проекта по оборудованию цеха по производству электродвигателей	НПО «Электромеханический холдинг «Энергия»	1200 м ²	+	+	+	+	+	+
19	Размещение инвестиционного проекта по проектированию и реконструкции помещения под кинотеатр	НПО «Электромеханический холдинг «Энергия»	4000 м ²	+	+	+	+	+	+

20	Размещение инвестиционного проекта по оборудованию цеха по производству электродвигателей	Александровское сельское поселение	на земельном участке 4519 кв.м. расположено здание 559 кв.м.	-	-	-	-	-	+
21	Размещение инвестиционного проекта по оборудованию цеха по переработке сельхоз продукции	-	на земельном участке 3942 кв.м. расположено здание 942 кв.м.	-	-	-	-	-	+

* по данным отдела социально - экономического развития Росошанского района

1.6 SWOT-анализ социально-экономического развития

Россошанского муниципального района

В согласовании результатов SWOT- анализа, а именно сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, а также в установлении перспектив социально-экономического развития Россошанского муниципального района принимали участие эксперты. В результате проведенный ретроспективный анализ социально-экономического развития Россошанского района, а также результаты анкетного опроса позволили сформировать выводы, представленные в таблице 16.

Таблица 16 — SWOT-анализ социально-экономического развития Россошанского муниципального образования

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Благоприятное геополитическое расположение в центре европейской части страны, выгодное географическое положение</p> <p>Благоприятные природные условия, способствующие интенсивному развитию сельскохозяйственного производства</p> <p>Наличие сырьевой базы для производства строительных материалов (песок, мел, глины, легкоплавкие суглинки)</p> <p>Высокая средняя плотность населения</p> <p>Наличие крупного градообразующего предприятия</p> <p>Наличие потенциала развития сельскохозяйственного производства и предприятий переработки сельскохозяйственного сырья</p> <p>Наличие свободных участков для размещения новых производств</p> <p>Наличие железнодорожной магистрали федерального значения и автодорог регионального значения</p> <p>Достаточно высокий образовательный и культурный уровень населения</p> <p>Значительный социально–культурный потенциал</p> <p>Устойчивая социально-политическая ситуация</p>	<p>Удаленность от центра области г. Воронежа</p> <p>Отрицательное сальдо естественного прироста населения</p> <p>Увеличение удельного веса населения пенсионного возраста</p> <p>Отток трудоспособного населения в регионы с более высоким уровнем жизни</p> <p>Наличие дефицита квалифицированных специалистов рабочих профессий</p> <p>Существенная зависимость экономики и социальной сферы района от результатов градообразующего предприятия</p> <p>Недостаточно высокий уровень инвестиций в промышленность и инновационной активности предприятий</p> <p>Высокая степень износа основных средств в производственном секторе и инженерной инфраструктуры</p> <p>Неравномерная доступность информационного обеспечения</p> <p>Энергодефицитность района</p>
Угрозы	Возможности
<p>Последствия мирового экономического кризиса, влияющие на сферы деятельности района</p> <p>Ухудшение экологической ситуации, за-</p>	<p>Стабильная политическая ситуация в стране, что обеспечивает преемственность экономической региональной политики</p> <p>Стабилизация экономической ситуации в</p>

загрязнение поверхностных вод и воздушно-го бассейна Зависимость социального развития района от внешних инвестиций Снижение спроса на минеральные удобрения в России и за рубежом Сокращение финансирования государственных социальных программ	стране Участие в приоритетных национальных и региональных проектах развития Расширение отечественного производства на основе политики импортозамещения Привлечение инвестиций в расширение, техническое перевооружение существующих производств, создание новых производств, освоение новых видов продукции Политика государства по оказанию содействия снижению монозависимости городов РФ
--	---

1.7 Ключевые проблемы и конкурентные преимущества развития Россошанского муниципального района

Анализ ретроспективы развития района, а также изучение мнений респондентов – участников анкетного опроса – представителей бизнес-структур, населения, общественных организаций, работников органов власти позволили определить **ключевые проблемы развития района**, а именно:

- низкий уровень доходов населения и отсутствие свободных привлекательных рабочих мест;
- недостаточно высокую транспортную доступность и низкое качество дорог местного значения;
- высокую степень износа основных производственных фондов промышленных и сельскохозяйственных предприятий и инженерной инфраструктуры;
- энергодефицитность района;
- снижение численности населения трудоспособного возраста;
- монопрофильность экономики г. Россошь;
- низкую предпринимательскую активность населения;
- недостаточную доступность медицинского обслуживания.

К конкурентным преимуществам муниципального района на долгосрочную перспективу можно отнести следующие:

- благоприятные природные условия для развития сельского хозяйства;

- наличие в районе крупного стабильно работающего промышленного предприятия;
- развитую транспортную и социальную инфраструктуру.

2 МИССИЯ, ПРИОРИТЕТЫ И СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССОШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА

2.1 Миссия, генеральная цель и приоритеты социально-экономического развития Россошанского муниципального района

Миссия Россошанского муниципального района — район многоотраслевой, развитой экономики и комфортной среды проживания.

Главная стратегическая цель развития Россошанского муниципального района заключается в повышении качества жизни населения на основе максимального раскрытия социально - экономического потенциала района.

В результате SWOT–анализа, с учетом мнений респондентов, участвовавших в анкетном опросе, были сформированы *приоритетные направления* стратегического развития Россошанского муниципального района, которые могут быть положены в основу Стратегии социально-экономического развития 2035:

- 1) Повышение качества жизни населения, развитие благоприятной среды обитания населения.
- 2) Устойчивый экономический рост района на основе гармоничного сочетания промышленного и сельскохозяйственного производства, развитие моногорода Россошь.
- 3) Создание условий для успешной самореализации граждан и развития гражданских инициатив.
- 4) Диверсификация экономики г. Россошь с целью снижения зависимости моногорода от деятельности градообразующего предприятия.

2.2 Сценарии и показатели достижения цели социально-экономического развития Россошанского муниципального района

Предлагаются три сценария социально-экономического развития Россошанского района на период до 2035 года — базовый (реализуемый), инерционный (пессимистический) и целевой (оптимистический).

Два сценария – базовый (реализуемый) и инерционный (пессимистический) – обоснованы в Прогнозе социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочный период до 2030 года. Данные сценарии учитывают состояние и динамику как макроэкономических параметров (занятость, величина прожиточного минимума и др.), прогнозируемых Минэкономразвития России на период до 2030 года, и установленных им базовых траекторий экономического роста, так и мезоэкономических параметров, прогнозируемых Департаментом экономического развития Воронежской области.

Базовый сценарий характеризуется:

- траекторией развития, ориентированной на закрепление положительного тренда развития экономики Воронежской области;
- основой на существующие и возможные конкурентные преимущества Воронежской области;
- мобилизацией факторов развития Воронежской области, обеспечивающих комплексное воздействие на процессы эффективного использования и развития ее социально-экономического потенциала.

Базовый сценарий характеризуется усилением инвестиционной и инновационной направленности экономического роста и связан с реализацией районом активной политики, направленной на индустриализацию, включая структурную и технологическую модернизацию экономики, внедрение продуктовых и процессных инноваций. Сохранившийся в среднесрочной перспективе рост промышленного и сельскохозяйственного производства станет в долгосрочной перспективе определяющим внутренним фактором для ускорения роста инвестиционной активности. Государственная поддержка предполагается в первую

очередь в отношении перспективных отраслей экономики, обладающих потенциалом, которые повлекут развитие смежных с ними отраслей. Развитие экономики района по данному варианту предполагает реализацию транзитного потенциала региона, способствующего, в том числе развитию логистики и оптовой торговли. Умеренное увеличение социальных обязательств государства и бизнеса обеспечат сдержанную динамику потребительского спроса, что в свою очередь позволит стабилизировать инфляцию до целевых значений. С учетом позитивных оценок в отношении уровня инфляции ожидается, что начиная со среднесрочной перспективы величина реальной заработной платы в целом по экономике перейдет в область положительных значений.

Среднегодовые темпы роста экономики по базовому сценарию в 2018 - 2035 годах оцениваются на уровне 103,9 процентов, что выше среднероссийских. Объем экономики в 2035 году к уровню 2016 года в сопоставимой оценке увеличится почти в 1,9 раза.

Инерционный (пессимистический) сценарий отличается:

- траекторией развития, соответствующей прогнозируемой общероссийской динамике экономического роста;
- основой на существующие конкурентные преимущества Воронежской области;
- мобилизацией факторов развития Воронежской области, обеспечивающих сфокусированное воздействие на процессы эффективного использования ее социально-экономического потенциала.

Инерционный сценарий связан с реализацией районом пассивной политики, направленной на умеренный рост экономики района с сохранением сложившихся трендов. Предполагается, что модернизация экономики будет идти сложившимися темпами в условиях накопленных объемов инвестиций. При этом сценарии в силу приложения точечных усилий на поддержку базовых, традиционных отраслей экономики будет обеспечен положительный рост производства, но объемов капитальных вложений, в том числе бюджетных, не будет достаточно для технологических и структурных изменений. Существенных

изменений в структуре экономики к 2035 году не ожидается Среднегодовые темпы роста экономики по инерционному (пессимистическому) сценарию оцениваются на уровне 103,4 процента в 2018 - 2035 годах. Объем экономики в 2035 году к уровню 2015 года в сопоставимой оценке увеличится в 1,7 раза.

Реализация целевого (оптимистического) сценария ориентирована на достижение следующих рубежей:

- снижение до *минимального уровня* в России масштабов бедности, сокращение *резких социальных различий* между городом и селом;
- обеспечение *всеобщей доступности* и устойчивого роста качества гарантированных социальных услуг для *всех территорий* области;
- развитие трудового потенциала и доведение уровня эффективности его использования до значений, соответствующих *позициям лидера* в ЦФО;
- значительное улучшение качества окружающей среды и экологических условий жизнедеятельности населения, динамика которого *превышает общероссийские показатели*;
- поддержание опережающих темпов экономического роста в промышленности и сельском хозяйстве по сравнению с *общероссийскими показателями*;
- обеспечение опережающего роста наукоемких производств, укрепление их позиций на *отечественном рынке* высокотехнологичной продукции;
- укрепление позиций на *национальном рынке* сельскохозяйственной продукции, освоение *новых сегментов мирового рынка* сельскохозяйственной продукции;
- развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей повышение *связанности территорий* региона (городских и сельских), растущий транзит грузов.

В основе целевого (оптимистического) сценария закладываются следующие характеристики:

- состояние и динамика макроэкономических параметров определены Минэкономразвития России на период до 2030 года;

- состояние и динамика мезоэкономических условий определены Департаментом экономического развития Воронежской области;
- траектория развития района ориентирована на ускоренный тренд роста экономики;
- активное использование существующих и возможных конкурентных преимуществ района, включающих благоприятные природные условия для развития сельского хозяйства, наличие в районе крупного стабильно работающего промышленного предприятия; развитую транспортную и социальную инфраструктуру;
- эффективное использование и развитие социально-экономического потенциала района, реализация новых возможностей, открывающихся во внешней среде.

Целевой (оптимистический) сценарий ориентирован на *опережающее* социально-экономическое развитие Россошанского муниципального района, обеспечивающее ему лидерские стратегические позиции в пространственной экономике Воронежской области в среднесрочном и долгосрочном периодах, что позволяет достичь более весомых результатов в уровне жизни населения и инновационности экономики.

В качестве *показателей достижения целей социально-экономического развития* Россошанского муниципального района могут быть предложены следующие:

- среднегодовая численность постоянного населения, тыс. чел.
- создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест, единиц;
- объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, руб.;
- объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в промышленном производстве, млрд.руб.;
- валовая продукция сельского хозяйства в действующих ценах, млрд.руб.;

- число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 человек населения, единиц;
- уровень официально зарегистрированной безработицы, %;
- доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, %;
- уровень обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями в расчете на 100 детей дошкольного возраста, %;
- удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %;
- общая площадь жилых помещений, в том числе введенная в действие за год, приходящаяся в среднем на одного жителя, м²;
- уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, %;
- удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района, %.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Поставленная в работе цель, связанная с установлением миссии, приоритетных направлений и сценариев развития социально-экономической системы Россошанского района до 2035 года на основе проведения стратегического анализа потенциала и перспектив развития района достигнута.

Стратегический анализ потенциала и перспектив развития Россошанского муниципального района был проведен с использованием методов статистического, экономического анализа, позволивших выявить объективные тренды изменения параметров, характеризующих трансформационные процессы в социально-экономической системе муниципального образования, характеризующегося в исследуемом периоде, как район с неустойчивой динамикой экономического роста. Качество стратегического анализа было повышено за счет привлечения экспертов, обладающих компетенциями в вопросах обустроенности среды проживания, экономического роста и состояния ресурсов развития муниципальных образований. Мнения респондентов также были приняты во внимание при установлении миссии, определении ключевых проблем и приоритетов развития Россошанского муниципального района.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Распоряжение администрации Россошанского муниципального района от 31.12.2014 г. № 438-р «Об организации разработки документов стратегического планирования».
2. Постановление администрации Россошанского муниципального района от 14.12.2015 г. № 868 «О Порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и текущего контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Россошанского муниципального района».
3. Постановление администрации Россошанского муниципального района от 30.12.2015 г. № 944 «О Порядке разработки и мониторинга Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Россошанского муниципального района».
4. Распоряжение администрации Россошанского муниципального района от 30.03.2016 г. № 81-р «О создании рабочей группы по разработке Стратегии социально-экономического развития Россошанского муниципального района».
5. Инвестиционный паспорт Россошанского района. URL: http://www.rossadm.ru/uploads/files/files/Ekonomika/Invest_pasport.pdf.
6. Итоги социально-экономического развития Россошанского муниципального района за 2016 год. URL: http://www.rossadm.ru/uploads/files/files/Ekonomika/2017/itogi_se_razv_za_2016.doc.
7. Показатели экономического и социального развития городских округов и муниципальных районов Воронежской области. Статистический сборник. Шифр 0114. Воронеж, 2016. 183 с.
8. Рейтинги муниципальных районов и городских округов по региональным показателям эффективности развития муниципальных образований.
9. Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года.

10. Стратегия инновационного развития РФ на период до 2020 года.
11. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2030 года.
12. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172 – ФЗ «О стратегическом планировании в РФ».
13. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства РФ на период до 2030 года.
14. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016 "Послание Президента РФ Федеральному Собранию"
15. Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года.
16. Концепция Стратегии пространственного развития РФ на период до 2030 года
17. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной безопасности РФ"
18. Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития РФ»
19. Майские Указы Президента РФ от 7.05.2012 г.